

25 лет ТОСам России Динамика и трансформация

Елена Шомина
Кафедра МСУ
НИУ-ВШЭ

В России длительная история локальной самоорганизации

- Уличные комитеты
- Домовые комитеты,
- Дворовые комитеты
- Жилищные товарищества
- Садово-огородные товарищества
- Гаражные товарищества
- Погребные товарищества
- Женсоветы, Советы старейшин,
- **ТОСы , ТСЖ**

ТОСЫ -Появление –Причины -шаги

- 1988 – Москва, Братеево
- неожиданная застройка, отсутствие социальной инфраструктуры, низкое качество обслуживания
- Действия – сход, митинг, блокирование дороги (3-е суток)
- Формирование инициативной группы

Результат

- Создание первого КОМИТЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
- Приезд в микрорайон властей города
- ПРИЗНАНИЕ ВЛАСТЯМИ ГОРОДА

Далее

- Поддержка МК КПСС –как модель работы с жителями
- Распространение в Москве ТОСов
- Создание Ассоциации ТОС – 250 ТОС
- Создание отдела по работе с ТОС в Моссовете
- Распространение по России

Трансформация механизмов
взаимодействия отражает

а) трансформацию природы самого
явления ТОСа,

б) трансформацию отношения к
локальным инициативам жителей со
стороны власти

В самом начале

- ТОСы – инструмент гражданских локальных инициатив, направленных на улучшение окружающей среды – экологическая и жилищная направленность на первом месте
- Природа ТОС – **волонтерская** работа
- «Работая на **общественных началах**, Совет ТОС стал центром общественной деятельности жителей микрорайона».

ТОСы конца 80-х

Причины появления-

Отсутствие сильной муниципальной власти

- Деградация городской среды и сферы социальных услуг
- Страх из-за изменений «правил игры в обществе» и неопределенности
- Смелость взяться за решение проблем самим на волне демократических перемен

Важные вехи

- 1988- первый ТОС «Братеево», Москва
- 1995 Российско-американский проект поддержки соседских сообществ
- Создание «Народного фонда», «ШАГИ»
- 1999- 2004 Активная поддержка ТОСов западными донорами
- 2004 Социальный форум в Перми
- 2005 межд. конф. ГУ-ВШЭ + НФ

Важные вехи

- 2008 г. Рабочая группа по развитию местных сообществ и ТОС (Экспертного совета по МСУ при Председателе ГД РФ Б.Грызлове)
- 2 июня 2009 Слушания по ТОС Комитета по МСУ ГД

1993

- Нет законодательства про НКО
- Нет законодательной базы для ТОС
- Единичные ТОСы в разных городах
- Нет ТОСов =юрлиц

2013

- Несколько федеральных законов
- Есть федеральное, региональное и муниципальное законодательство
- 2 тысячи зарегистрированных ТОС
- Многие тысячи незарегистрированных ТОСов и разных иных форм соседских сообществ

Сравниваем основы

- **Основа- собственные инициативы местных жителей**
- **Основные участники – в основном пенсионеры**
- **Только волонтерская работа**
- **Основная поддержка – от КПСС**
- **Основная активность – экология, гуманитарная помощь,**
- **Инициатива местной власти**
- **Участники – и молодые, и пожилые**
- **Для многих лидеров и активистов – оплачиваемая работа**
- **Основная поддержка – муниципальные депутаты**
- **Основная активность – вопросы ЖКХ, благоустройства и землепользования**

ТОСы и Местная власть

- **Минимальная** поддержка— в лучшем случае – помещение
- Уровень поддержки зависит от взаимоотношений с местной властью
- Признания нет (только в отдельных случаях)
- Чаще всего конфликты
- Гранты и субсидии из муниципальных и региональных бюджетов изредка-госбюджет
- **Конкурсы** проектов
- Уровень поддержки зависит от взаимоотношений с местной властью
- Полное признание и поддержка в ??? муниципалитетах
- Нет поддержки и признания в тысячах

Инфраструктура ТОС

- Нет общероссийского центра поддержки (создан в 1995 –НФ)
- Нет профессиональных журналов и газет
- Нет местных ТОСовских газет
- Нет специализированных рубрик в профессиональных изданиях
- Нет сайтов
- Нет общероссийского научно-методического центра
- Есть -но очень мало – «Сообщества и Альянсы»
- Многие ТОСы издают
- Есть рубрики
- Есть сайты
- Лидеры ТОС стали опытными профессионалами
- Много сайтов

Пролжаем сравнивать

- Нет профессионалов, нет соседских организаторов, специалистов по работе с жителями...
- Нет учебных центров
- Нет Соседских центров
- Нет ассоциаций ТОС
- Есть профессионалы, есть специалисты – только самообразование и опыт!
- Есть учебные центры – мало!
- Есть Соседские центры
- Много городских и региональных Ассоциаций

Продолжаем сравнивать

- Нет учебных курсов , нет образовательных программ,
- Нет диссертаций.
- Нет магистерских программ
- Нет учебников
- Нет факультетов
- Нет магистерских программ
- 3-5 спецкурсов в университетах (Челябинск, Рязань, Новокузнецк...
- 1 небольшой учебник
- 3(6) кандидатских и магистерских диссертаций

Уровни ТОС

Территориальное общественное самоуправление по закону может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан:

- подъезд многоквартирного жилого дома;
- многоквартирный жилой дом;
- группа жилых домов;
- жилой микрорайон;
- сельский населенный пункт, не являющийся поселением;
- иные территории проживания граждан.

- Уличные комитеты
- Советы Микрорайонов (Новосибирск, Нижний Тагил, Орел, Ставрополь, Иваново)
- **Советы Территорий (Рязань, Белгород, Тамбов, Нововоронеж)**
- **НЕ ПУТАТЬ с СОВЕТОМ ТЕРРИТОРИИ МАГАДАНСКОЙ ОБЛ**

Советы территорий Рязани - 2012

- туда войдут активисты домовых комитетов и ТОС,
- местные депутаты
- представители префектур,
- обслуживающих организаций,
- **различных некоммерческих объединений**

Новые тенденции

- **Профессионализация** работы лидеров ТОС на **локальном уровне**
- Возникновение новых специальностей – **социальных организаторов на муниципальном уровне**
- Создание **муниципальных учреждений** – для поддержки ТОС (зачастую замещающие их)
- Прием председателей ТОС на работу в органы МСУ (на самые низшие должности с мин.зарплатой)
- Создание различных **Ресурсных (соседских) центров**,
- Создание **Координационных советов**
- Проекты по стратегическому развитию территорий (муниципалитетов)

- От самодеятельности и общественной работы – к выполнению муниципального соцзаказа
- Участие в муниципальных конкурсах
- органы ТОС зачастую ставятся в прямую зависимость от органов местного самоуправления

Возникла широкая «инфраструктура вокруг ТОС»

- Отделы в администрациях
- Комиссии в представительных органах
- Новые должности
- Координационные и городские Советы
- Центры поддержки
- Фонды

Структуры поддержки ТОС (отделы) городских администраций

- Пермь, Сургут, Омск, Томск, Биробиджан, Новосибирск, Южно-Сахалинск, Благовещенск, Тверь, Магадан, Магнитогорск, Нижний Новгород, Долгопрудный, Дзержинский (МО), Самара, Новгород В., Киров ...

Структуры при представительных органах власти

- постоянные комиссии по территориальному общественному самоуправлению – Воронеж, Нижний Новгород, Владивосток, Биробиджан, Иркутск, Тверь,
- Тюмень (Комиссия по вопросам развития территориального общественного самоуправления при Тюменской областной думе)

Созданы и работают

- Городской Координационный Совет органов ТОС при Главе администрации города Кирова
- Координационный совет по взаимодействию с органами ТОС в Новочебоксарске.
- Городской Совет домовых комитетов в Хабаровске
- Ассоциация ТОС в Иркутске (2009)
- Городской Совет ТОС – Новосибирск
- Палата представителей органов ТОС в Тюмени

- Комиссия по **оценке деятельности ТОС** в Майкопе
- Челябинский городской общественный **фонд поддержки территориального общественного самоуправления «Согласие»**
- Координационные Советы территорий – Ангарск
- Ресурсные центры по развитию местного самоуправления Иркутск

Массовое создание ТОС в сельской местности

- Архангельская область
- Волгоградская область
- Тульская область
- Новгородская
- Иркутская!

Разные партнерские структуры

Власть - ТОС

- Совет ТОС при Губернаторе Омской области
- Совет по взаимодействию с КТОС при Главе города в Вологде
- Договор “О совместной деятельности” в Иваново
- Комиссия «По развитию ТОС» в Иркутске

Новые инициаторы создания ТОСов

- а) муниципалитеты
- б) политические партии – перед избирательными компаниями
- в) управляющие компании
- ТОСы почти перестали создаваться по инициативе жителей

Произошла серьезная трансформация деятельности самих ТОСов

- от организации (института), стимулирующего инициативы жителей, поддерживающие идеи и требования жителей ===== до муниципальной структуры, выполняющей задачи, сформулированные муниципалитетом, осваивающие средства муниципалитетов, отчитывающиеся перед муниципалитетом

Трансформация ТОС

- Характер деятельности : был волонтерским – стал обязательным
- ТОС был инструментом реализации собственных инициатив – стал инструментом реализации городских программ
- От работы «для себя и соседей» - к работе «для отчета перед городом»

- ТОС – как структура самоорганизации жителей трансформируется в структуру «при местной власти», становясь объектом и инструментом муниципального управления

Что все таки обнаддеживает

- Множество разных локальных инициатив в разных уголках России
- Защищена прекрасная диссертация (Мария Балашова, Рязань)
- Идет попытка создания Межрегиональной (Российской) ассоциации ТОС (Калуга + Вологда+МО+Рязань?) = СО-ТОС
- Сохраняется интерес к самоорганизации жителей в ОП РФ, Комитете ГД РФ по федеративному устройству и вопросам МСУ, Всероссийский Совет МС

За эти 20 с лишним лет

- ТОСы изменили характер местной власти, «воспитали ее», сделав ее более «ориентированной на жителя»
- сегодня органы МСУ «опережают инициативы жителей»

PR и признание ТОС

- Перетяжки «Вместе с ТОС» в Кирове
- День ТОС – отмечают в Туле в последнюю субботу августа
- Съезд ТОС
- Спартакиада ТОС
- Колонна ТОС на Первомайской демонстрации в Рязани

На слушаньях по ТОС

- «Если нет ТОСов, значит нет и МСУ», - заявил В.Шипов – в тот момент Руководитель Департамента государственного управления, регионального развития и местного самоуправления Правительства РФ, 2 июня 2009

Перетяжки «ТОС вместе с городом» в Кирове





Для России очень нужны

- Выставки достижений ТОС
- Информационно-методический Центр поддержки ТОС
- БАНК Идей ТОС
- обмен опытом между ТОСами, Ассоциациями, городами...

Лица ТОС – конкурс в Кирове

