

# Эффект присутствия №5 (39), сентябрь 2005 г.

---

Информационно-аналитический журнал  
МОФ СЦПОИ

Лицензия на издательскую деятельность Министерства РФ по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций серия ИД №04674, выдана 26 апреля 2001 г.

Редактор Татьяна Афанасьева

Периодичность - 4 раза в год, Тираж 500 экз., распространяется бесплатно.  
Издание финансируется Агентством США по международному развитию

При перепечатке ссылка обязательна

## Тема номера: Коалиции. Сибирский вариант.

---

### Содержание номера:

---

*Власть и общество: варианты сближения.*

[Обратная связь](#) (Президент Российской Федерации В. В. Путин встретился с Советом по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека).

*Тема номера: Коалиции. Сибирский вариант.*

*«Изюминка».*

[Важнейший ресурс коалиции - социальный капитал \(Николай Слабжанин считает, что именно социальный капитал «двигает» коалицию вперед\).](#)

*Информация к размышлению.* [Коалиция? Скорее, да...](#) (экспресс-опрос российских НКО по поводу взаимодействия внутри сектора, отношения к возможности создания общероссийской коалиции).

*Для общей пользы.* [Книга для всех](#)

*Технология успеха.* [Движение за продвижение](#) (идея бережного отношения к малым рекам находит свое воплощение в Читинской области).

[Эстафета «Речная лента» Российской сети рек.](#)

*Не подводя итоги.* [Предупреждение и просвещение - вот задачи коалиции \(организации гражданского общества объединились для координации усилий в противодействии коррупции в Иркутской области в сотрудничестве с органами власти и другими заинтересованными субъектами\).](#)

[Что такое хорошо, что такое плохо? \(Результаты мини-исследования, проведенного Клубом молодых ученых «Альянс»\).](#)

*Опыт соседей.* [Итог - приказ Генеральной прокуратуры.](#)

*Пробовать не возбраняется.* [Первые шаги \(в Зырянском районе Томской области объединились для профилактики наркомании\).](#)

*Актуально.* [Совет общественности - не формальность \(Совет общественности Кузбасса работает с 2000 г.\).](#)

[«Кузбасс - наш общий дом» \(так назывался первый Форум общественных объединений Кузбасса\).](#)

[Нужный всем диалог \(Олеся Громова побеседовала с участниками Форума общественных объединений Кемеровской области\).](#)

[Помогаем здесь и сейчас. «Общига» - это звучит грустно. Но не безнадежно \(жителям общежитий старается помочь коалиция в Красноярске\).](#)

[В Новосибирске такая же проблема \(группа «общественников Новосибирска защищает права обитателей «общаг»\).](#)

*Пути образования*

[Сообщество «профи». Третья Школа \(Томский «Центр общественного развития» провел очередную «школу консультантов» для молодежи\).](#)

[«Золотой резерв». Обучаясь, действуй. Действуя, обучайся \(Ксения Беневаденская рассказывает о новом курсе «Менеджмент НКО» в Новосибирском техническом университете\).](#)

[От теории к практике. Главное для нас - реальный результат \(обучение организаций гражданского общества Алтайского края привело к заметным практическим результатам\).](#)

[Против рака, действительно, вместе.](#)

*PR в наших руках*

[Неожиданный ракурс. Кофе, Public и PR \(известные российские PR-специалисты «распределились» между Геббельсом и Макиавелли\).](#)

Журнал, который вы держите в руках, практически весь посвящен коалициям.

Коалиция - понятие емкое, и это очень хорошо видно на материалах номера. Но даже вся «коалиционная» палитра, представленная на этих страницах, конечно, не исчерпывает полноты, вариантов и результатов совместной деятельности общественных объединений (а также осмысления этой деятельности). Наверняка вы знаете эффективные коалиции, организованные на каких-то иных принципах взаимодействия, объединяющие самых неожиданных «игроков», достигающие удивительных результатов. Это говорит только о том, что коалиционная деятельность имеет хорошие перспективы.

Но мы особенно рады представить сегодня всем нашим читателям те процессы, которые идут в Сибири: стремление организаций гражданского общества к объединению во имя преодоления некоторых общих трудностей, успешное решение, может быть, небольших, но конкретных задач, настойчивое продвижение вперед с помощью именно коалиционных форм взаимодействия. В общем, «Коалиции. Сибирский вариант».

## Встречи на высшем уровне

*Обратная связь.*

20 июля 2005 года в Кремле состоялась встреча Президента Российской Федерации В. В. Путина с Советом при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека.

В нынешнем составе Президент РФ встретился с Советом впервые. В ходе встречи в качестве одного из центральных участниками был поставлен вопрос о формировании и развитии системы обратной связи между государственными структурами и обществом.

Во вступительном слове В. В. Путин подчеркнул, что для России одинаково важно развитие как социально-экономических, так и демократических свобод и прав граждан в России. «Эти две составляющие развития нормального современного государства одинаково необходимы, и их гармоничное развитие в высшей степени востребовано», - отметил Владимир Путин. Первый вопрос, который обсудили участники встречи, был посвящен информированности граждан о тех процессах, которые происходят в стране.

Тема взаимодействия между государственными органами и институтами гражданского общества была рассмотрена в нескольких ракурсах. Президент РФ отметил, что необходима целенаправленная работа по выстраиванию финансовой основы независимой деятельности правозащитных организаций, по предоставлению грантов на осуществление такой деятельности. При этом недопустимо прямое финансирование политической деятельности в России.

Равным образом, по мнению Президента РФ, важны и такие институты общественного участия как Общественная палата. Однако при этом, отметил Президент РФ, данный общественный орган должен способствовать развитию гражданского общества, а не становиться «коллективным советником действующей бюрократии». «Мы все - и государство, прежде всего, - заинтересованы в том, чтобы Общественная палата стала действенным каналом влияния общественности на государственные дела, на подготовку тех или иных решений и по контролю за их реализацией», - подчеркнул Президент.

Следующий вопрос, который затронул В. Путин в своем выступлении, касался необходимости развития организаций некоммерческого сектора. Он отметил, что некоммерческие организации (НКО) могли бы стать хорошими, действительно, незаменимыми партнерами государства в решении наиболее острых проблем, таких как борьба со СПИДом, наркоманией, беспризорностью. А также помощниками в социальной реабилитации инвалидов, развитии территориального самоуправления и др. Вместе с тем Президент признал, что многое пока не получается во взаимоотношениях власти и общества, и поэтому призвал участников диалога высказаться по существующим проблемам.

Председатель Совета Элла Памфилова ознакомила Президента с документами, которые подготовил Совет по основным проблемам. Первый документ касался вопросов реализации новой жилищной реформы и так называемой реформы «монетизации» льгот. Она отметила, что мониторинг, проведенный Советом, выявил проблемы по нормативно-правовому обеспечению предоставления субсидий, информирования граждан, нарушения прав граждан в ходе изменения жилищного законодательства, а также проблему организации самого процесса предоставления субсидий на муниципальном уровне. В резюме документа Совет представил свои предложения по улучшению данной ситуации.

Второй документ, на котором остановила свое внимание Элла Памфилова, был посвящен анализу состояния российского образования и возможности участия гражданского общества в его развитии. «По оценке ряда экспертов, в результате административной реформы существенно ослаблено общее управление системой образования, и предполагаемая реформа самого образования сводится пока к набору эклектичных, неэффективных, противоречивых мер, которые вызывают неприятие как специалистов, так и общественности», - отметила Элла Памфилова. Особо она остановилась на вопросе общественного контроля. Так, например, до сих пор

Государственная Дума не приняла закон об общественном контроле за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания. В результате этого деятельность общественных организаций крайне затруднена. При этом, подчеркнула Элла Александровна, ситуация с правами человека остаётся сложной: менее чем за год произошли инциденты в Благовещенске, Башкирии, Бежецке Тверской области, в ставропольском селе Ивановское, Льговской колонии в Курской области, а также еще ряд случаев, связанных с нарушением прав человека со стороны сотрудников правоохранительных органов.

Не менее острую тревогу, отметила она, вызывает также и вопрос с положением детей. «Ежегодно численность детей в общей доле населения сокращается практически больше, чем на миллион, и сейчас детей до 14 лет в два с половиной раза меньше, чем пенсионеров. Такая тенденция. В течение десятилетия на 40% выросла смертность среди 15-19-летних, младенческая смертность в 1,5-2 раза выше, чем в развитых странах, несокращающиеся масштабы детской безнадзорности, социального сиротства и правонарушения несовершеннолетних...». Сегодня происходит взаимодействие с Министерством труда и социального развития РФ и представителями НКО-сообщества. Но в целом, отметила она, вопросы детства выпали из приоритетов как Правительства, так и Государственной Думы. Элла Памфилова также указала на весьма невысокое качество проекта Национального плана действий в интересах детей до 2010 года и его очевидную несостыкованность с Президентской программой «Дети России».

Остаются невыполненными Правительством РФ некоторые поручения Президента РФ, например, о пенсионном обеспечении военнослужащих по призыву - инвалидов III группы.

В дальнейшем выступили некоторые члены Совета.

Выступление Президента Института национального проекта «Общественный договор» Александра Аузана было посвящено рассмотрению моделей взаимодействия власти и НКО. В частности, он предложил модели как частных, так и бюджетных инвестиций, способствующих развитию гражданского общества.

Политолог, директор Института политических исследований Сергей Марков обратил внимание Президента и на тот аспект, что большинство общественных организаций не могут получить гранты из-за необъективности процедуры их выделения: они предоставляются лишь тем организациям, задачи которых совпадают с интересами грантодателей. В этой связи Элла Памфилова предложила создать советы из представителей самих НПО. Она предложила оказать в первую очередь помощь общественным, правозащитным организациям в тех регионах, где наблюдается наибольшее давление со стороны местных властей. «Нужно разработать такой механизм, чтобы сама общественность из своей среды выделяла наиболее эффективные и авторитетные организации», - добавила она. Владимир Путин согласился с этой инициативой и поручил Совету разработать предложения, чтобы в Администрации Президента и в Правительстве эксперты могли бы подумать над тем, какие формы были бы наиболее оптимальными для внедрения в России. Он также обратил внимание на то обстоятельство, что не возражает против финансовой поддержки Запада, но политические проблемы в России должны быть решены только внутренними силами нашей страны и финансирование политической деятельности из-за рубежа не допустимо.

Председатель президиума Совета по внешней и оборонной политике РФ Сергей Караганов выступил по двум вопросам - миграции и ухудшению ситуации с правами человека в Белоруссии. По первому вопросу он высказал идею передать ведомства, регулирующие миграцию, из Министерства внутренних дел РФ гражданским лицам, а также осветил некоторые другие аспекты формирования и осуществления взвешенной миграционной политики в интересах России.

Вторая тема, по которой выступил Караганов, касалась ухудшения прав российских граждан и ограничения деятельности СМИ и российских НПО на территории Белоруссии. На это Владимир Путин ответил, что у него будет сегодня возможность обсудить эти вопросы в рамках встречи с Президентом Республики Белоруссия Александром Лукашенко.

Отдельный вопрос заседания был посвящен экологическим проблемам, которые озвучил сопредседатель совета общественной организации «Международный социально-экологический союз» Святослав Забелин. Начиная свое выступление, он обратил внимание присутствующих на тот факт, что в России первая экологическая организация возникла ровно 200 лет тому назад, в 1805 году - «Московское общество испытателей природы». Он выразил признательность Президенту за то, что в результате предыдущих встреч удалось восстановить органы государственного контроля за состоянием окружающей среды. Это обещание Президента было выполнено. Он обратил внимание и на ту проблему, что сегодня без внимания государства остались природоохранные территории - последние изменения в законодательстве фактически аннулировали возможность участия общественности в природоохранной деятельности, и было бы полезным, если этот опыт взаимодействия будет восстановлен. В числе наиболее серьезных проблем он назвал ситуацию с экологической экспертизой, особенно в тех случаях, когда адресатами являются компании с максимальным государственным участием.

Отвечая на замечание Святослава Забелина о том, что строительство трубопровода нанесет значительный ущерб экологии, Президент выразил надежду, что эффект от реализации этого проекта будет высоким. По словам В. Путина, трубопровод даст возможность выйти на энергетические рынки стран Азиатско-Тихоокеанского региона, в частности, на китайский рынок, рынок стран Южной Азии, Японии. Путин также отметил, что после распада СССР наша страна потеряла пять крупных портов на западе и практически попала в зависимость от стран, осуществляющих транзит наших энергоресурсов.

Помимо указанных вопросов на заседании Совета были также рассмотрены темы:

- формирования независимого телевидения и СМИ (В. Познер, В. Соловьёв);
- комплекса вопросов, касающихся положения и развития ситуации на Северном Кавказе (О. Орлов);
- создания государственной программы гражданского образования (А. Сунгуров) - данная инициатива была поддержана Президентом РФ;
- организации системы гражданского контроля в сфере культуры, кинематографии и искусства (С. Говорухин) - что также встретило у Президента РФ понимание и поддержку.

Встреча прошла в обстановке делового подхода и конструктивного сотрудничества. По итогам заседания Совет подготовит пакет документов по реализации инициатив, выдвинутых и поддержанных Президентом РФ.

## Тема номера: Коалиции. Сибирский вариант.

### *«Изюминка»*

Важнейший ресурс коалиции - социальный капитал.

В толковых словарях легко можно найти определение термина «коалиция». Оно происходит от латинского слова *coalitio*, т. е. союз. Прежде всего, это политический или военный союз государств, договорившихся о совместных действиях по тем или иным вопросам международных отношений (например, антитеррористическая коалиция государств, созданная после терактов 11 сентября). Но всегда коалиция была представлена и на локальном, местном уровне. Поэтому она может быть и «временным объединением, союзом организаций или групп граждан, основанным на соглашении о совместных действиях и объединении ресурсов для достижения общей цели».

Ключевыми здесь являются слова «соглашение о совместных действиях». Это говорит о том, что для понимания такого инструмента как коалиция, важно понимание интересов субъектов (участников), правил их поведения во время совместных действий, направленных на конкретный объект (цель). Следует уточнить определение, исходя из того фактора, что в коалиции входят не только государства и политические партии, но и бизнес, и неправительственный некоммерческий сектор.

Так, с помощью коалиций бизнес отстаивает свои интересы и продвигает новые услуги и продукты. Например, в июле 2003 г. семь ведущих компаний российской компьютерной индустрии объединились для создания национальной коалиции против незапрошенных рекламных рассылок (спам). Цель коалиции - выработка правовых и технологических решений для борьбы со спамом, проведение просветительской работы, правовое преследование спамеров.

Сектор неправительственных некоммерческих организаций чаще использует коалицию для защиты своих интересов и прав целевых групп. С другой стороны, на мой взгляд, ни одно более или менее серьезное мероприятие некоммерческого неправительственного сектора, направленное на общество, не может пройти успешно, если не будет создана коалиция.

Хотелось бы отметить, что существуют различные понимания, что такое коалиция. Так, например, в Практическом руководстве по защите интересов и гражданской активности, говорится, что коалиция имеет достаточно формализованную структуру, постоянно оплачиваемый персонал, офис. Видимо, авторы пособия имели в виду долгосрочные коалиции, работающие на национальном уровне. Практика работы членов Сибирской сети продемонстрировала, что коалиция может быть и краткосрочной, и более неформальной, и малобюджетной. Важной ее особенностью является то, что она направлена на определенную цель и объединяет ресурсы различных организаций и людей.

Если мы в Интернете попробуем набрать на одном из поисковых серверов на русском языке слово «коалиция», то увидим все многообразие типов коалиций, особенно по сферам их деятельности: от кампании общественных организаций против табакокурения до коалиции, связанной с продвижением региональных интересов на федеральный уровень «Россия - это не только Москва!».

Исходя из задач коалиции, можно выделить и факторы ее успеха. Это прежде всего объединение оптимального числа организаций, имеющих необходимые ресурсы и интерес к достижению коалиционной цели. А в случае, если в коалицию входят общественные организации, которые по своей сути являются защитниками, адвокатами определенных общественных групп - это и широкая общественная поддержка. Ведь по своей сути практически каждая общественная организация является правозащитной, отстаивая права своих членов или целевой группы в области экологии, социальной защиты или образования. Фактически внутри и вокруг коалиции возникают контактные нити, которые связывают ее участников и поддерживают ее деятельность. Благодаря связям, формируется так называемый социальный капитал.

Социальный капитал существует в каждом обществе. Люди используют взаимную поддержку, чтобы улучшить свою жизнь. Взаимная поддержка - суть коалиции. Мы можем говорить о том, что благодаря социальному капиталу, выраженному в новых знакомствах, новом опыте совместной деятельности, мы создаем условия и предпосылки, которые позволят людям и организациям встречаться и развиваться дальше, уже за рамками коалиции. Связи, обусловленные общественной жизнью, влекут за собой и экономические связи. Люди находят новые рабочие места, организации объединяются для новых проектов, а проблема, поднятая коалицией, может заставить государство или бизнес перераспределять свои ресурсы. Сущность коалиции обусловлена природой «социального капитала» и фактически вытекает из нее.

Социальный капитал подразумевает институты, отношения и нормы, определяющие качество и количество социальных взаимодействий в обществе. Социальное единство является необходимым для экономического процветания общества и устойчивого развития.

Часто превалирует узкий взгляд на социальный капитал, когда СК рассматривается только как набор горизонтальных взаимодействий между людьми, состоящий из социальных сетей (связей) и ассоциирующихся с ними норм, которые влияют на производительность и благополучие общества. Социальные связи могут увеличивать производительность, сокращая затраты на ведение бизнеса. Социальный капитал облегчает координацию и сотрудничество.

У социального капитала есть и «обратная сторона»: сообщества, группы и образования, которые изолированы, замкнуты или действуют, преследуя цели, которые противоречат коллективным интересам общества (например, коррупционные связи, организованная преступность), могут в действительности препятствовать экономическому и социальному развитию.

Более широкое понимание социального капитала объясняет как его положительные, так и отрицательные стороны, рассматривая как вертикальные, так и горизонтальные связи между людьми, включая поведение внутри организаций. Горизонтальные связи необходимы для того чтобы дать сообществу самосознание и общую цель, но без

построения связей, преодолевающих различные социальные ограничители (например, религия, этническая принадлежность, социально-экономический статус), горизонтальные связи могут стать основанием для преследования узких интересов и могут активным образом препятствовать доступу к информации и материальным ресурсам, которые в противном случае могли бы оказать большую помощь сообществу.

Благодаря тому, что коалиция объединяет определенный социальный капитал, который значительно больше, чем социальный капитал отдельно взятой организации или человека-участника коалиции, она становится своеобразным мостом между участниками коалиции и новыми ресурсами, которые есть в сообществе. Коалиция может использовать социальный капитал различных заинтересованных организаций, а также служить его увеличению. Преимущества социального капитала наиболее значительны, когда он помогает людям и организациям «стирать» экономические, гендерные, этнические и религиозные границы. Здесь появляется новый ресурс, который коалиция дает своим участникам и который отсутствует при узком взгляде на коалицию.

Коалиции создаются для объединения ресурсов. Когда кто-то не справляется с делом в одиночку, он старается заручиться помощью и поддержкой других людей (имеющих, впрочем, свои субъективные интересы в этой деятельности). И, на мой взгляд, одним из важнейших ресурсов коалиции является как раз социальный капитал. Этот ресурс активно используется в различных успешных коалициях, например, в оргкомитетах Ярмарок социальных проектов или Весенней недели добра. Организации-инициаторы, получая сферу определенной ответственности, активизируют свои коммуникативные ресурсы, передавая их в «общий котел».

На практике успех или неудача коалиции связаны с тем, смогут ли инициаторы получить обратную связь, поддержку выдвинутых ими предложений. Если есть массивная поддержка в СМИ, но нет включения новых людей и организаций (в количестве, которое создаст критическую массу, способную повлиять на принятие того или иного решения), то нет и успеха. Мы знаем массу примеров, когда коалиции, действуя по всем писанным правилам построения коалиции, не добивались успеха. Почему? Именно потому, что делался акцент на технологичность, подразумевающую, что результатом будет скорее информированность, а не решение. Однако информированность это подготовка общества или власти к принятию какого-то решения, но не обязательно того, ради которого создавалась коалиция. В торговле говорят, что, проинформировав потенциального покупателя, вы создали все условия, чтобы он был готов купить товар, но не у вас, а у другого. Так что именно тот потенциал, который есть в социальном капитале, не позволяет остановиться на информировании, а толкает организаторов, ядро коалиции идти до победного конца.

Тема коалиционной деятельности очень многогранна и интересна. В ближайшее время она найдет свое отражение в дистанционном курсе «Коалиция: создание и достижение результата», который на данный момент готовится в рамках проект «Next wave». Свои мысли и описания конкретных коалиций, участниками которых вы были, можете высылать мне по адресу [nikolay@cjp.nsk.su](mailto:nikolay@cjp.nsk.su).

Николай Слабжанин

**Информация к размышлению**

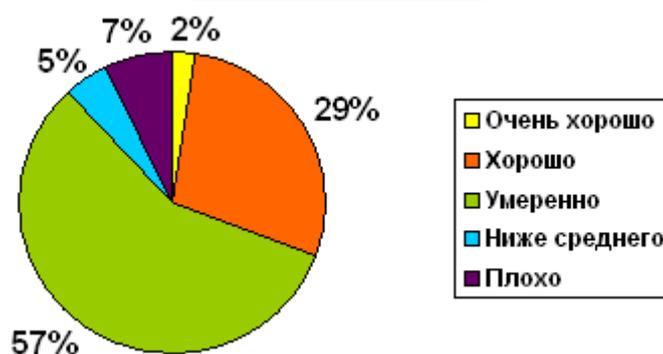
## Коалиция? Скорее, да...

«Сибирский центр поддержки общественных инициатив» в конце апреля 2005 г. проводил экспресс-опрос, в ходе которого российские НКО оценивали взаимодействие внутри сектора, деятельность советов, отношение к возможности создания общероссийской коалиции, действующей в интересах сектора, и интерес к созданию кодекса этических и профессиональных стандартов.

В опросе приняли участие 42 некоммерческие организации из 21 региона от Юга России до Дальнего Востока, в опросе представлены 6 федеральных округов РФ (кроме Уральского Федерального округа). Наибольшую активность в опросе проявили следующие регионы: Иркутская область (6), Самарская область (5), Республика Бурятия (4), Томская область (4), Новосибирская область (4).

1. Как бы вы оценили взаимодействие НКО в вашем регионе (учитывая количество долгосрочных и краткосрочных коалиций, совместные проекты и возможности для встреч и обмена информацией).

Очень хорошо	2%
Хорошо	29%
Умеренно	57%
Ниже среднего	5%
Плохо	7%



Статистика по регионам:

Среди регионов, которые оценивают взаимодействие между НКО как «хорошо»: Иркутская и Самарская области, Республики Адыгея и Алтай, Красноярский край. Только в Тюменской области взаимодействие оценили как «очень хорошо». В одинаковой степени «хорошо» и «умеренно» оценили взаимодействие между НКО в Республике Бурятия и Кемеровской области.

С преобладанием оценки «умеренно» - Самарская область. «Умеренно» - Новосибирская, Омская, Томская, Пермская, Ульяновская и Сахалинская области, Алтайский край, Санкт-Петербург. Разделились оценки по Саратовской области -

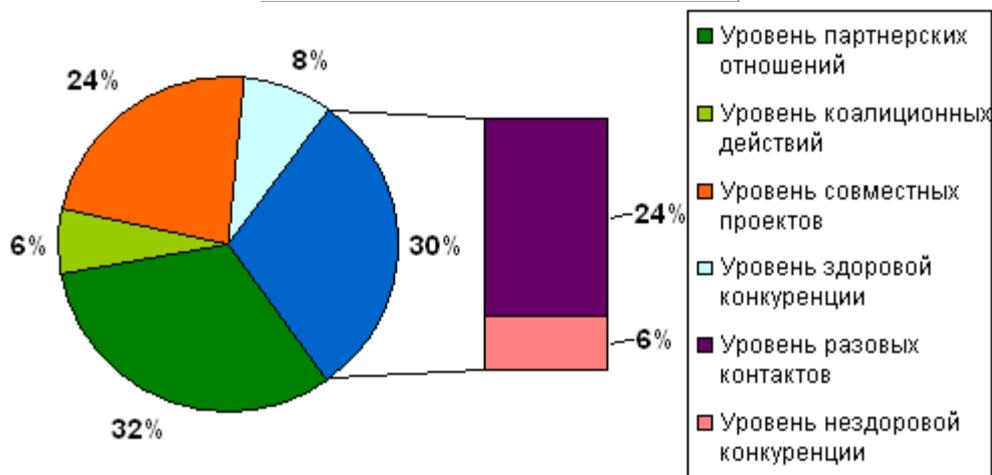
«умеренно» (1) и «плохо» (1).

«Ниже среднего» - Хабаровский край.

«Плохо» - г. Москва. Также оценили взаимодействие между НКО в Норильске (Таймырский автономный округ), однако отметив при этом уровень взаимодействия как «уровень партнерских отношений».

Какой уровень взаимодействия ближе всего для НКО вашего региона?

Уровень партнерских отношений	32%
Уровень коалиционных действий	6%
Уровень совместных проектов	24%
Уровень здоровой конкуренции	8%
Уровень разовых контактов	24%
Уровень нездоровой конкуренции	6%



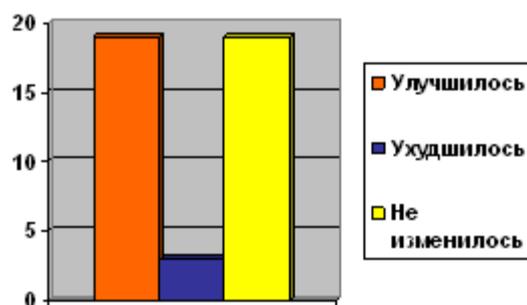
Таким образом, 62% НКО оценивают уровень взаимодействия на уровне партнерских отношений, коалиционных действий и совместных проектов. 30% - на уровне разовых контактов и нездоровой конкуренции.

Взаимодействие по сравнению с прошлым годом:

Улучшилось - 46%.

Ухудшилось - 8%.

Не изменилось - 46%.



2. Действует ли в вашем регионе Совет НКО или другое подобное формальное или неформальное объединение НКО (имеется в виду постоянно действующее объединение, направленное на решение актуальных проблем НКО-сектора региона)?

Да	78%
Нет	22%

Если да, то деятельность этого Совета (объединения):

Очень важна	12%
Важна	49%
Иногда полезна	36%
Бесполезна	3%
Вредна	0

Если нет, то были бы вы заинтересованы участвовать в регулярных встречах НКО, чтобы обсудить проблемы, связанные с развитием некоммерческого сектора?

Да	14
Нет	1

3. Как вы считаете, создание общероссийской коалиции или другого подобного формального или неформального объединения НКО с целью решения актуальных проблем НКО-сектора России - это:

Очень важна	38%
Важна	45%
	83%
Не очень важно	17%

Нет необходимости	0
----------------------	---

4. Если бы подобная коалиция действовала, как бы вы оценили ее значимость по отношению к следующим задачам:

а) Продвижение и защита интересов НКО, общей политики, поддерживающей деятельность НКО:

Очень важна	49%
Важна	44%
	93%
Не очень важно	7%
Нет необходимости	0

б) Стимулирование НКО к созданию и поддержке профессиональных и этических стандартов:

Очень важна	33%
Важна	53%
	86%
Не очень важно	12%
Нет необходимости	2%

с) Сбор информации и анализ некоммерческого сектора:

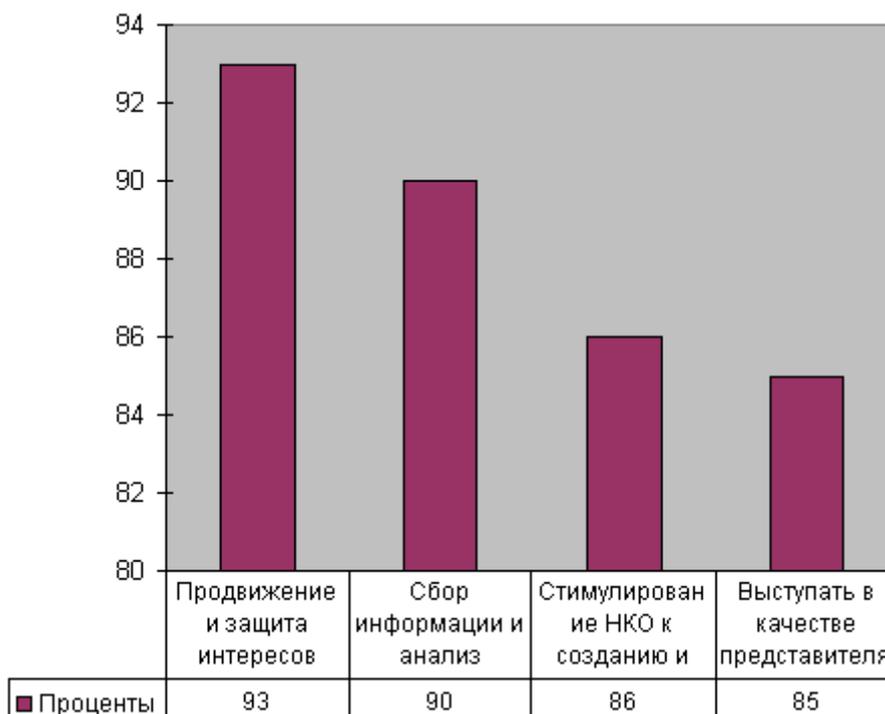
Очень важна	33%
Важна	57%
	90%
Не очень важно	10%
Нет необходимости	0

д) Выступать в качестве представителя ("голоса") некоммерческого сектора для СМИ,

правительства, бизнеса и общественности:

Очень важна	30%
Важна	55%
	85%
Не очень важно	13%
Нет необходимости	2%

В целом предпочтения по отношению к выделенным вопросам выглядят следующим образом:



5. Готовы ли вы участвовать в разработке кодекса этических и профессиональных стандартов для НКО?

Да	78%
Нет	22%

## Для общей пользы

*Книга для всех*

Фонд «Право Матери» подготовил и издал книгу «Родителям погибших солдат.

Советы юриста», выпуск 3. Издание осуществлено в рамках работы по проекту «Доступность юридической помощи: общественная альтернатива». Тираж 10 тысяч экземпляров.

Книга представляет собой «памятки» по наиболее актуальным и сложным вопросам защиты прав родителей погибших военнослужащих, в том числе в связи с монетизацией льгот, а также в случаях обращения в суд о компенсации морального вреда. Рассмотрены конкретные судебные процессы, проанализированы причины и обстоятельства, благодаря которым были удовлетворены соответствующие иски и жалобы.

Книга содержит поистине уникальные материалы. Издание распространяется бесплатно среди общественных организаций и судебного корпуса, среди юристов и других заинтересованных лиц.

Если Ваша организация заинтересована в получении данной книги, Вы можете присылать заявки на бланке организации:

- по обычной почте по адресу: 101000, Москва, Лучников пер., д. 4, комн. 4, Фонд «Право Матери»;
- по e-mail (на отсканированном бланке): [mright@rosmail.ru](mailto:mright@rosmail.ru)

Особое условие - в Вашей заявке должно присутствовать обязательство использовать книжку исключительно в некоммерческих целях.

Телефон/факс Фонда «Право Матери»: (095) 206-05-81 с 10.00 до 18.00 (мскв. вр.)  
<http://www.hro.org>

## Технология успеха

### Движение за продвижение

Идея бережного отношения к малым рекам находит свое воплощение в Читинской области.

Чтобы создать экологическое движение «Реки Забайкалья», экоцентр «Даурия» проделал немалую подготовительную работу. Для начала был подготовлен пакет материалов с информацией о проекте и движении «Российская Сеть Рек», куда включалось приглашение на конференцию «Сеть Российских рек - вливайтесь!» и анкета обратной связи. Был сформирован банк данных работающих групп и активистов-экологов.

Информационный пакет распространялся в школах, общественных организациях, ссузах и вузах Читинской области, Агинского Бурятского автономного округа, Амурской, Иркутской области и Республики Бурятия. Объявление о проведении конференции прошло на Читинском радио, было размещено на сайтах информационных агентств «Забинфо», «RSN», центра «Даурия». В общей сложности приглашения на конференцию получили 98 организаций.

Официальный статус «Движение» был закреплен за региональным экологическим движением «Реки Забайкалья» на межрегиональной конференции. Участники

конференции подписали протокол о создании регионального движения, разработали долгосрочную программу коалиционной деятельности, пути и формы информационного обмена, символику.

В региональное движение на данном этапе вошли 17 экологических групп, в том числе 8 групп из районов Читинской области. Выбраны координаторы в районах для организации действий на местах. Работа по привлечению сторонников регионального движения будет продолжена и в дальнейшем.

Экологическая конференция «Сеть Российских рек - вливайтесь!» состоялась 22-23 апреля 2005 г. В ней приняли участие 42 человека из городов Чита, Петровск-Забайкальский, Приаргунск, Балей, поселков Агинское, Красный Чикой, Новопавловка, Нижний Цасучей, Баляга, Горный. Одна из целей конференции - объединение экогрупп Забайкалья, занимающихся защитой водных ресурсов. Поэтому программа была направлена на обмен опытом по охране и исследованию водоемов, а также на выработку общего плана по сохранению рек и озер Читинской области и Агинского Бурятского округа.

Была представлена подробная информация о работе всероссийского движения «Российская сеть рек», о проектах и акциях в других регионах России.

Каждый участник рассказал о своей деятельности по охране окружающей среды, в частности, по защите водоемов. Прошли мастер-классы на темы: организация общественных действий по сохранению водоемов, работа со средствами массовой информации и органами государственной власти, методы привлечения населения.

Участники конференции разработали общий план общественной кампании «Единые Дни действий в защиту малых рек», куда включили различные мероприятия: акции, кампании, лагеря, круглые столы, лекции для школьников и др. Творческая группа представила макеты разработанных листовок, логотипов и лозунгов.

Все участники конференции подписали протокол о создании регионального отделения движения «Российская сеть рек» «Реки Забайкалья». Кроме этого, участники подписали обращение к депутатам Государственной Думы о недопустимости принятия Водного Кодекса без поправок, предложенных экологическими организациями России.

К началу конференции исполнители проекта разработали положение о проведении областного конкурса для школьников и студентов «Истоки». Положение обсуждалось всеми участниками конференции, которые приняли решение о добавлении дополнительных номинаций: фотоконкурса «Останови мгновение» и «Акции на реках». Итоговое положение о конкурсе было распространено по школам Читинской области через участников конференции, комитет образования области, а также по почте. Организаторами конкурса стали экоцентр «Даурия», областной центр туризма, областной бюджетный экологический фонд, комитет образования, науки и молодежной политики. Конкурс начался 1 июня.

А 25 мая на минеральном источнике «Молоковка» прошел третий городской экологический форум среди ссузов. Участники форума обсуждали экологические проблемы города, пути решения проблем, сотрудничества и взаимодействия, а также делились опытом. Завершающим мероприятием стала акция по уборке территории минерального источника. В работе форума приняли участие добровольцы из 10

ссузов города Читы. Форум состоялся при поддержке комитета по делам молодежи администрации Читинской области.

На конференции было решено начать массовые действия на реках с приходом всероссийской эстафеты «Речная лента». Было подготовлено и разослано обращение к руководителям учебных заведений и волонтерских отрядов.

2 июня. «Речная лента» прибыла в Читу.

Прямо на вокзале состоялся небольшой митинг-встреча, на котором речную эстафету передали Читинским представителям движения. В этот день в Читинской области был дан старт Единым Дням действий в защиту рек. Общественный экологический центр «Даурия», волонтерские отряды «Дельта», «Эколог» Читинского горного техникума, ЧИПР, студенты ЗабГПУ, областной центр туризма, студия «Великий исток» при поддержке комитета образования, науки и молодежной политики Читинской области провели акцию «Это наша река». В ней приняли участие более 60 человек (Читинский горный техникум, Забайкальский государственный педагогический и Читинский государственный университеты), в том числе гости из Хабаровска и Нижнего Новгорода. Волонтеры очистили берега реки Читинка протяженностью 300 м в районе троллейбусной остановки «Пожарка». Было собрано и вывезено более 100 мешков мусора.

3 июня. Волонтерский отряд «Дельта» очистил еще один участок реки Читинка, протяженностью 150 м. А сотрудница «Даурии» Екатерина Борисова и координатор движения «Сеть российских рек» Елена Колпакова отправились с «Речной лентой» в г. Петровск-Забайкальский Читинской области. Более 100 человек вышли на берег реки Баляга и почистили берег - в общей сложности около километра. Аксию закончили замечательным концертом - дети пели, танцевали, показывали сценки, экологический театр выписал рецепт для речки Баляги, чтобы не болела и не сохла.

5 июня. В День защиты окружающей среды Читинская область передала эстафету республике Бурятия в г. Улан-Удэ.

Около музея Природы состоялась торжественная передача «Речной ленты» школьникам из села Турка на Байкале. Выступили хор «Ульгер» и танцевальный ансамбль «Жемчужины Байкала». После передачи ленты в музее Природы прошла презентация экологических проектов, выполняемых по программе ежегодного праздника «День Байкала».

На следующий день 40 человек из 7 местных организаций и экологов из Германии выехали в поселок Турка, чтобы помочь местным жителям в строительстве экологического парка на месте бывшей нефтебазы, на самом берегу Байкала.

Для включения населения в деятельность по охране водных ресурсов, кроме акций на реках и озерах, активисты движения «Реки Забайкалья» провели 16 экологических лекториев для школьников и студентов Чите, Петровске-Забайкальском, Балее и Приаргунске, а также в поселках Новопавловка, Тарбагатай, Алеур. Лекции прослушали более 400 человек.

Отдел экопросвещения заповедника «Даурский» провел серию экологических уроков для школьников - жителей Приаргунья (30 человек).

Выпущена листовка тиражом 2000 экземпляров, изготовлены повязки в количестве 1000 штук. Изготавливаются значки и плакаты, которые предназначены всем экогруппам, принимавшим участие в акциях на реках и озерах.

Участники движения активно взаимодействуют с органами региональной власти. В Петровске-Забайкальском администрация района выделила машину для вывозки мусора. Для проведения акции в Чите машина была предоставлена управлением жилищно-коммунального хозяйства, а на акцию волонтерского отряда «Дельта» были выделены средства из областного бюджетного экологического фонда (на приобретение инвентаря и перчаток для волонтеров).

В апреле стартовала информационная кампания. Для популяризации экологического движения во время акций использовались щиты и баннеры с логотипом движения. Проект активно освещался в СМИ. На телевидении вышли 4 сюжета, опубликовано 10 статей и информационных материалов на сайтах Региональной службы новостей, Забайкальского информационного агентства, Читинского портала, Экоцентра «Даурия», Российской сети рек, в газетах «Забайкальский рабочий», «Хрупкий лес», «Эффект». 2 сюжета вышли на государственном радио, 3 информационных выпуска прозвучали на Популярном и Русском радио.

В чем очевидные плюсы проекта?

Во-первых, он опирается на реальные нужды, на то, что люди понимают необходимость активных действий по сохранению водоемов.

Идеи проекта востребованы и позитивно воспринимаются молодежью, формируют социально и экологически активную позицию.

Экоцентр «Даурия» (организация-исполнитель) имеет устойчивые контакты в регионе для привлечения партнеров и дополнительных ресурсов.

Проект имеет серьезную опору в лице экологических активистов и инициативных групп.

Все действия консолидируются с действиями всероссийского движения «Сеть российских рек».

Уже сейчас можно говорить о том, что в Читинской области создано региональное движение «Реки Забайкалья», являющееся органической частью всероссийского движения «Российская Сеть рек».

Статус регионального движения подтверждается долговременной программой совместных действий, разработанной на конференции, единой символикой и позиционированием в сообществе. Началось формирование единого информационного пространства движения.

Важно то, что движение с самого начала опирается на партнерство с органами власти, экологической наукой, бизнесом. Участники движения активно взаимодействуют с органами региональной власти для реализации своих проектов.

В движение активно включились представители особо охраняемых природных территорий. В частности, заповедники «Даурский» и «Сохондинский». Так,

сотрудники заповедника «Даурский» организовали акции на реке Онон. В акциях приняли участие 30 школьников. Ребята убрали около 1 км прибрежной полосы, с берегов была вывезена машина мусора. Отделы экопросвещения в течение Единых Дней действий в защиту рек проводили лектории и беседы со школьниками и населением.

Коалиционные действия и активная информационная кампания в СМИ способствовали тому, что региональное движение получило возможность влиять на изменения политического и институционального характера. Так, в городе Чита существует проблема неорганизованной мойки машин на колонках и водоемах. Эта проблема неоднократно поднималась экологическими НКО, которые систематически направляли письма в администрацию города Читы и городской комитет по экологии с требованием решить эту проблему. Наконец, весной 2005 г., было принято постановление мэра города о запрещении мойки машин на колонках и водоемах.

В Читинской области реализуется «Региональный план действий по сохранению биологического и ландшафтного разнообразия территории амурского бассейна в административных границах Читинской области на 2005-2010 годы». Региональный план носит комплексный характер и включает различные задачи: от экологического просвещения до законодательного обеспечения рационального природопользования.

В этот план включена и поддержка российского экологического движения «Сеть российских рек» для повышения уровня осведомленности населения, качества преподавания экологии в школах.

И это только начало!!!

## Эстафета «Речная лента»

Эстафета «Речная лента» прошла по маршруту: Нижний Новгород - Дальний Восток - Сибирь - Урал - Центральная часть России.

«Речная лента» - кампания в защиту рек и озер. Еще в феврале представители «Российской сети рек» (РСР) приняли решение о проведении речной эстафеты в 17 регионах РФ. Предполагалось, что в качестве символа представители регионов будут передавать друг другу полотнище-квилт, на котором каждый допишет названия рек и озер своего региона, на которых пройдут общественные акции.

Каждый приход голубого полотнища в регион означал начало действий в защиту рек и озер. По окончании действий «речная лента» перевозилась и торжественно передавалась специальным курьером РСР в другие области страны.

Маршрут эстафеты начался в Нижнем Новгороде 17 мая 2005 г. В этот день прошла акция в защиту рыбы на озере Мещерское (совсем недавно на озере погибла практически вся рыба), в этот же день начал работу международный форум «Великие реки-2005». В последний день форума Координационный центр вручил голубое полотнище представителю Экологического фонда Амура (г. Хабаровск).

«Речная лента» самолетом отправилась в Хабаровск, где ее встретили и провели акции местные организации. Из Хабаровска эстафета передвинулась в Читу.

Экологический центр «Даурия» передал эстафету в Петровск. Все, кто принимает эстафету, заботятся об организации действий на реках, прикреплении полосок с названиями рек к голубому полотнищу, передаче эстафеты дальше по маршруту.

Организаторами на местах выступали Нижний Новгород - Хабаровск - Чита (и Читинская область) - Улан-Удэ - Иркутск - Олекминск - Красноярск - Новосибирск - Омск - Екатеринбург и область (Каменск-Уральский, Нижний Тагил) - Печора - Пермь - Казань - Саратов - Москва (Можайск) - Череповец - Ярославль - Нижний Новгород.

В конечном итоге к концу сентября - началу октября полотнище должно вернуться в Нижний Новгород на конференцию РСР большим квилтом, отмеченным всеми организациями-участниками акций и всеми реками и озерами, на которых проходили действия.

Кампания «Речная лента» является частью российско-голландского проекта «Российская Сеть Рек». Проект направлен на устойчивое развитие управления водными ресурсами в России. Проект финансируется программой Matra МИД Нидерландов.

\* \* \*

Российская Сеть Рек - добровольное объединение около 100 общественных экологических организаций из 23 регионов РФ, действующих в защиту рек Волга, Чусовая, Исеть, Обь, Иртыш, Печора, Енисей, Ангара-Байкал, Лена, Амур. В бассейнах этих рек строятся общественные речные сети. Сеть Рек возникла по инициативе волжского движения «Поможем реке», имеющего десятилетний опыт работы. Координационный центр движения находится в Нижнем Новгороде.

В России насчитывается более 200 000 малых рек, и это составляет до 50% водного фонда страны.

*Экологам и не только - «Зеленый справочник»*

Всемирный банк опубликовал Зеленый справочник за 2004 год (Little Green Data Book 2004). Издание карманного формата суммирует основные данные по окружающей среде в мире, в отдельных регионах и странах.

В справочнике можно найти информацию по 47 ключевым показателям в таких сферах, как сельское хозяйство, состояние лесов, биоразнообразие, энергетика, выбросы и загрязнение, вода и санитария. Каждой стране посвящена отдельная страница.

Справочник позволяет проводить сравнения по странам и регионам. Например, доля охраняемых природных территорий в регионе Центральной, Восточной, Юго-Восточной Европы и Новых Независимых Государств (6,8% территории) намного меньше, чем в целом по миру (10,7%), чем в странах Латинской Америки и Карибского бассейна (11,2%) или же на Ближнем Востоке и в Северной Африке (11,3%). Вместе с тем, в регионе Центральной, Восточной, Юго-Восточной Европы и Новых Независимых Государств площадь лесов, благодаря Российской Федерации, составляет в совокупности 40% территории, что намного больше общемирового показателя.

А вот и количество выбросов углекислого газа на единицу ВВП, и количество выбросов углекислого газа на душу населения в регионе Центральной, Восточной, Юго-Восточной Европы и Новых Независимых Государств вдвое выше, чем в целом по миру.

Зеленый справочник 2004 на английском языке можно найти по адресу <http://www.worldbank.org> (849 кБ) или получить по почте, обратившись к: [eadvisor@worldbank.org](mailto:eadvisor@worldbank.org).

## Не подводя итоги

### *Предупреждение и просвещение - вот задачи коалиции*

Коалиция по противодействию коррупции в Иркутской области была создана в рамках проекта «Партнерство в противодействии коррупции в регионах России», который реализуется при поддержке Агентства США по Международному Развитию (ответственный исполнитель с американской стороны - компания Менеджмент Системс Интернешнл - MSI) с 2001 года.

Проект ориентирован преимущественно на реализацию предупредительных и просветительских мер, которые обеспечивают долговременные результаты. В ряду предупредительных мер важное место занимают совершенствование законодательства и его соблюдения, повышение эффективности и профессионализма работы органов власти, улучшение прозрачности, гласности и подотчетности органов власти перед обществом, развитие систем внутреннего и внешнего контроля, снижение административных барьеров, привлечение общества к участию в принятии государственных решений общественного значения.

Просветительские меры направлены на просвещение населения в сфере проблем коррупции, ее причинах, последствиях и путях преодоления, формирование у населения нетерпимости к явлению коррупции, а также на правовое просвещение граждан и развитие активной жизненной позиции. С 2001 года в проекте участвовали Самарская и Томская области, в 2003 году было решено включить в работу Иркутскую область и Приморский край.

В сентябре 2003 года представители MSI обратились к нашему Фонду с просьбой помочь им организовать и провести ряд презентаций проекта «Партнерство в противодействии коррупции в регионах России» в Иркутске, и мы это сделали. Наиболее заинтересованные участники презентаций в октябре были приглашены на семинар «Коалиция против коррупции: зачем и как?». Его проводили координаторы проекта из Самары и Томска. Участники семинара, опираясь на опыт коалиционной антикоррупционной работы в Самарской и Томской областях, не только приняли решение создать Коалицию по противодействию коррупции в Иркутской области, но и сформулировали ее цели и задачи, создали рабочую группу по подготовке документов будущей коалиции.

Наша Коалиция - это добровольное неформальное объединение организаций гражданского общества с целью координации усилий в противодействии коррупции в Иркутской области в сотрудничестве с органами власти и другими заинтересованными субъектами.

Миссия Коалиции: способствовать снижению уровня и возможностей для проявления коррупции в Иркутской области.

Цель: Разрабатывать и реализовывать на коалиционной основе мероприятия по противодействию коррупции.

В декабре 2003 года было принято Положение Коалиции, которое подписали 12 организаций, через три месяца их стало уже 24. В первую очередь Положение подписали организации некоммерческого сектора и сектора предпринимательства. Среди них такие организации как Союз женщин «Ангара», Гражданская Информационная Инициатива, Фонд «Пресса и общество», Союз женщин предпринимателей г. Усть-Илимска, Иркутское отделение Союза кинематографистов, Клуб Молодых Ученых «Альянс», Торгово-промышленная палата Восточной Сибири, Иркутское отделение общественной организации «ОПОРА России», Региональный антикризисный центр защиты предпринимателей и др.

Уже в декабре 2003 года MSI предложил нашему Фонду стать координаторами проекта по Иркутской области и выполнять функции Секретариата Коалиции. Мы согласились, т. к. для нас это была замечательная возможность расширить наши контакты с бизнес-сообществом и властью и стать для представителей среднего бизнеса Приангарья реальными партнерами в решении жизненно важных для них проблем. Мы выполняли эти функции до середины июня 2005 года. В настоящее время Координатором проекта по Иркутской области является Торгово-промышленная палата.

Текущая работа Коалиции имеет целый ряд форматов. Это общие и расширенные заседания Коалиции, посвященные и специальным темам, и решению внутренних вопросов; это заседания Координационного Совета, куда входят три человека плюс координатор проекта; это различные акции и мероприятия, начиная с рядовых семинаров и рабочих встреч и заканчивая такими мощными акциями, как «Антикоррупционная неделя».

Члены Коалиции выполнили целый ряд проектов по грантам от MSI, направленных на повышение прозрачности деятельности органов власти, информированности населения о возможностях противодействия коррупции, формирование у молодежи неприятия коррупционных способов взаимодействия. Действуют Гражданская Адвокатура «Достоинство», «Скорая предпринимательская помощь», Общественный Антикоррупционный Центр. Проведенная Коалицией «Антикоррупционная Неделя» широко освещалась не только региональными, но и федеральными СМИ.

А впереди у Коалиции новый конкурс грантов, реализация уже межрегиональных проектов с выходом на Сахалин, Камчатку и Хабаровский край, завершение создания межрегиональной коалиции - Российского антикоррупционного партнерства.

Елена Творогова,  
Президент Фонда «Возрождение Земли Сибирской»

*«Это совсем не то, что думают на Западе о работе НКО в России. Это совсем не то, что есть в Москве и Санкт-Петербурге...»*

В июле 2005 г. в Иркутске работала исследовательская группа. Интервью с Дмитрием Воробьевым, научным сотрудником Центра независимых социальных исследований

(Санкт-Петербург) и Дианой Шмидт, исследователем из Королевского университета (Белфаст, Великобритания) мы предлагаем вашему вниманию.

- Удалось ли вам встретиться со всеми организациями, встречи с которыми планировались?

Д. Воробьев: Нет, не удалось, поскольку нам просто не хватило времени. Всего мы взяли 16 интервью, встретились с участниками нескольких коалиций, в том числе с участниками Коалиции по противодействию коррупции, а также с журналистами, которые освещают социальную тематику. Теперь мы имеем представление о гражданской активности в Иркутске.

Д. Шмидт: Я более глубоко занимаюсь антикоррупционной деятельностью (АД), читала много западной литературы об АД в России, и при этом ничего не знала об инициативах в Иркутске. Было интересно увидеть так много активных организаций. Особенность Иркутска заключается во взаимодействии бизнесменов, журналистов, депутатов. У них есть такое отношение к коррупции, которого нет в Москве и Санкт-Петербурге. Результат сотрудничества журналистов и активистов НКО: много репортажей про проекты организаций гражданского общества (ОГО). Журналисты знают, о чем они пишут, каковы результаты мероприятий. И все же этого недостаточно. Поскольку все равно большинство населения не знает о том, что есть такие организации, что они делают.

- Чем отличается деятельность ОГО в Иркутске от деятельности в Москве и Санкт-Петербурге? В чем принципиальные различия и сходства?

Д. Воробьев: Общее: большая роль западных доноров, которые готовы поддерживать активность конкретных организаций. Новое: деятельность вашего Совета НКО и других коалиций. Много разных участников работают вместе, разные проекты связаны между собой, и хотя они имеют разные конкретные цели, но направлены на решение одной глобальной проблемы - развитие гражданской активности, становление гражданского общества.

В Иркутске организации собираются вместе и обсуждают результаты той работы, которую они сделали, а также то, что они могут делать дальше вместе с западными фондами и без них. Это принципиально отличается от того, что мы обнаружили в Москве и Санкт-Петербурге. Это совсем не то, что думают западные исследователи о работе НКО в России. В Москве и Санкт-Петербурге много отдельных проектов, которые были рассчитаны на один-два года, и после окончания которых ничего нет: ни продолжения деятельности, ни людей.

В Питере много инициатив. Но сложно говорить о таком дискуссионном поле, которое сформировалось в Иркутске. Здесь действительно идет обсуждение, выработка общей стратегии: какие есть возможности, как можно найти финансирование, творчески ассимилировать грантовые проекты. Это самое основное, что отличает Иркутск - дискуссионная площадка. Я знаю, что для западных исследователей, которые разрабатывают грантовые программы и опираются на данные, полученные в Москве и Санкт-Петербурге, очень неожиданно, что далеко за Уралом сформировалось сообщество ОГО, способное к устойчивым коалиционным взаимодействиям. Они не подозревают, что в России вообще подобное есть, поэтому порой испытывают разочарование из-за того, что их исследования не совпадают с ожиданиями, с тем, что было в планах у западных доноров. Российские специалисты

такого представления тоже не имеют. По крайней мере, я не встречал.

- Сколько лет вы этим занимаетесь? Каковы результаты исследования? Какой информацией пользуетесь: официальной, статистическими данными? Где вы берете информацию, которую считаете официальной?

Д. Шмидт: Я пишу диссертацию по проблемам АД, провожу исследование уже три года. Тема диссертации - «Опыт противодействия коррупции: международный и в России». Я смотрю, можно ли использовать в России западный опыт или необходимы другие подходы для противодействия коррупции. Фокус: гражданские инициативы. Что может сделать гражданское общество для решения этой проблемы, отношение гражданского общества и западных партнеров. Результатом станет книга, которую предполагаю выпустить в следующем году.

Очень многие пишут про Россию, но используют только московский опыт. Я не хочу использовать статистику, особенно про НКО и про коррупцию, поскольку нет такой статистики по активности НКО, которую можно было бы использовать. Я, конечно, смотрю Интернет-ресурсы, литературу, но это не главный источник информации, это просто дает общую картину. Гораздо важнее встречаться с людьми, узнавать мнения, личный опыт. Для меня это самые важные источники информации. Иногда люди думают иначе, чем специалисты, которые составляют статистику.

Есть еще международные источники информации по коррупции, например, такие индексы, в которых Россия находится на самых нижних строчках. Это не очень важно, но тоже интересно. Некоторые западные страны находятся в верхних строчках. Но ведь в них тоже есть коррупция, только в другой форме, более закрытая.

- Предполагает ли ваше исследование какие-либо практические результаты: рекомендации, публикации в СМИ?

Д. Шмидт: Очень важно сделать практические рекомендации. Но я просто не знаю, насколько я могу давать рекомендации российским организациям. Потому что даже после трех лет работы у меня есть только частичное понимание, фрагментарное впечатление о том, что они делают. И я просто боюсь, что не смогу дать им что-то очень важное. Может быть, можно будет поделиться своими впечатлениями. Надеюсь, что это будет полезно для местных организаций.

То, что важно для меня - это диалог с западными фондами. С ними я тоже делала интервью. Они сейчас почти все думают о стратегии, о результатах, которые хотели бы видеть в будущем. Это для них очень важно. Потому что я хочу им показать, какие механизмы уже есть в России или будут эффективными, как изменилась ситуация, что нужно учитывать. Может быть, я что-то смогу сделать для большего взаимодействия между Россией и Западом.

- Да, это было бы замечательно. Когда российские грантополучатели дают западным фондам рекомендации, фонды относятся к ним предвзято. К вашему мнению они могут прислушаться, так как вы представляете «нейтральную», третью сторону. Если бы доноры сделали более глубокое исследование спустя какое-то время, они бы увидели изменения, возможно, не те, которых они ожидали, но тоже результат их программ.

Д. Воробьев: Иногда очень сложно выявить воздействие, которое оказала та или иная

грантовая программа и тем более описать его на языке доноров. Это, действительно, проблема.

Д. Шмидт: Западные фонды плохо воспринимают критику, не любят признавать свои ошибки. И делают не те выводы.

- Российскому бизнесу ваши выводы и наблюдения было бы тоже полезно знать. Крупный бизнес, выходя на международный уровень, сталкивается с западными стандартами, где очень важен показатель успешности и устойчивости бизнеса, его благотворительная деятельность, участие в жизни граждан. Они возвращаются в Россию и здесь на свои деньги пытаются реализовывать программы, аналогичные тем, которые делали зарубежные доноры.

Д. Воробьев: Да, Вы правы, возможно, полученные нами результаты были бы полезны и российскому бизнесу, но мы не ставили такой цели.

Роль бизнесменов в Иркутске значительна, особенно в вопросах противодействия коррупции. И это замечательно! Западные фонды думают, что в России нет других источников финансирования, кроме них, что бизнес вообще не финансирует гражданские инициативы, но мы видим, что это не так. Пусть пока местный бизнес оказывает не такую значительную финансовую поддержку, как западные доноры, но уже оказывает.

Беседу вела Елена Творогова,  
Президент фонда «Возрождение Земли Сибирской»

## Что такое хорошо, что такое плохо?

*Результаты мини-исследования, проведенного Иркутской городской общественной организацией Клуб Молодых Ученых «Альянс»*

14-16 сентября 2004 года были проведены 7 дискуссионных клубов «Что ты знаешь о коррупции?» в двух вузах - Сибирском институте права, экономики и управления и Иркутском государственном университете. В клубах приняли участие 228 человек.

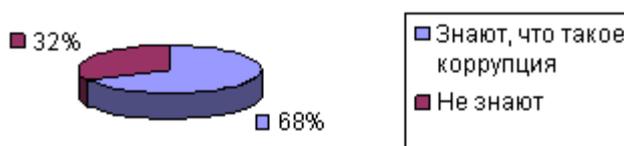
Студенты, кроме правовой игры «Город коррупции», писали эссе на тему «Коррупция сегодня - хорошо или плохо?». Большинство студентов поделили людей на две категории. Первая категория - это люди, для которых коррупция благо, они научились получать из коррупции выгоду, у них есть деньги, чтобы платить взятки. Вторая категория - это люди, которые не включены в эту систему взаимоотношений, и у них нет денег для дачи взяток. И, как правило, у кого есть деньги, у того и власть. Отсюда резонный вопрос: как же бороться с коррупцией, если с ней не борются даже те, кому по праву положено с ней бороться?

Вместе с тем у студентов есть понимание того, что коррупция - это плохо уже потому, что это нарушение закона и подрыв доверия к государственной власти. Коррупция ведет к разращению органов и государственного аппарата, к неравноправию граждан, к нарушению всех моральных и этических норм. Коррупция формирует убеждение, что все можно купить за деньги.

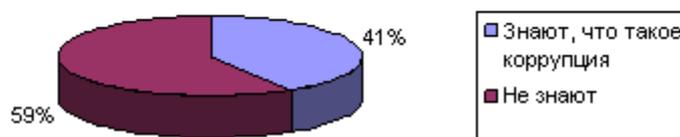
Необходимо отметить, что буквально единицы написали, что начинать борьбу с коррупцией надо с себя. Гораздо чаще в конце подводился итог: каждый человек должен сам выбрать свой путь - с коррупцией или без.

Среди трех самых коррумпированных сфер с точки зрения студентов оказались: политика, мэрия, корпорации и правоохранительные органы.

Сколько студентов в Иркутских вузах знают, что такое коррупция



Сколько студентов в иркутских техникумах знают, что такое коррупция



14, 19 и 22 октября 2004 года были проведены дискуссионные клубы «Что ты знаешь о коррупции?» среди учащихся иркутских техникумов - техникума кино и телевидения, авиационного и геологоразведочного техникума. В дискуссионных клубах приняли участие 64 человека.

Всего участниками дискуссионных клубов «Что ты знаешь о коррупции?» стали 312 человек.

## Опыт соседей

### *Итог - приказ Генеральной прокуратуры*

В силу того, что такие понятия как «социально ориентированный бизнес», «социальная ответственность бизнеса» и «корпоративная благотворительность» не закреплены на законодательном уровне, то каждый понимает их в меру своей осведомленности и уровня общей культуры.

Вот и у нас в Приморье под видом создания фондов местных сообществ стали как грибы появляться т.н. «откатные кабинетики», которые создавались в основном при главах отраслевых комитетов и департаментов для проведения добровольно-принудительных поборов с субъектов предпринимательской деятельности.

Так, например, с лесопромышленников Приморского края за период 2003-2004 года

было незаконно собрано более 7 млн. долларов, что подтверждено материалами уголовного дела, заведенного в отношении одного из руководителей департамента лесопромышленного комплекса Приморского края. В начале 2005 года этот господин районным судом был осужден на 3 года (условно).

Однако это никак не коснулось иных подобных «откатных кабинетиков», которые по-прежнему собирали «дань» под видом социальной ответственности бизнеса и корпоративной благотворительности.

Поэтому наша бизнес-коалиция совместно с антикоррупционной коалицией Приморского края выступили с целым рядом правозащитных мер, которыми, в частности, удалось привлечь внимание ТПП России, Минэкономразвития РФ и Генеральной прокуратуры. В результате был издан приказ № 29 Генеральной прокуратуры «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о защите прав субъектов предпринимательской деятельности» от 17.08.2005 г., где, в частности, говорится:

«Материалы прокурорских проверок, поступающие в органы прокуратуры обращения субъектов предпринимательской деятельности свидетельствуют о повсеместном грубом нарушении прав предпринимателей, в первую очередь малого и среднего бизнеса, как органами власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, так и органами государственного контроля (надзора) и их должностными лицами при проведении проверок субъектов предпринимательской деятельности.

Распространены факты поборов и вымогательства в отношении предпринимателей со стороны криминальных элементов и организованных преступных группировок.

Вместе с тем прокурорский надзор в этой сфере до сих пор не носит целенаправленного и упреждающего характера, что оказывает негативное влияние на состояние законности в данной области правоотношений.

В целях совершенствования практики прокурорского надзора в указанном направлении, руководствуясь ст. 17 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», ПРИКАЗЫВАЮ...»

Бизнес-коалиция Приморского края насчитывает более 34 профессиональных и региональных бизнес-объединений. Но в апреле-мае 2005 года она объединилась с бизнес-коалицией Хабаровска и Хабаровского края.

Новая межрегиональная бизнес-коалиция - Дальневосточного конгресса предпринимательских объединений - создана для более продуктивной защиты прав и законных интересов субъектом малого и среднего бизнеса Дальнего Востока.

Представители Дальнего Востока заинтересованы расширить межрегиональное взаимодействие с Сибирью, так как многие предприятия Приморского края вошли в холдинги и крупные финансово-промышленные группы, в том числе с предприятиями Сибири, и ведут свою довольно активную деятельность на территории Приморского края. Однако особо выраженной культурой поддержки местных гражданских инициатив не отличаются, а, лоббируя свои коммерческие интересы, зачастую ведут себя недобросовестно, монополизируя смежные отрасли экономики и вытесняя более уязвимых конкурентов - субъектов малого и среднего

бизнеса. Это вызывает рост цен на товары и услуги, сокращение рабочих мест, социальную напряженность.

Именно поэтому бизнес-коалиция Приморского края вынуждена особо бдительно отслеживать различные законодательные нововведения, выявлять и по возможности пресекать лобби интересов отдельно взятых холдингов и ФПГ на территории Приморского края. И мы, несомненно, заинтересованы в развитии более продуктивных форм сотрудничества с крупными холдинговыми компаниями и ФПГ, так как обладаем хорошим инфраструктурным потенциалом и опытом взаимовыгодного межсекторного взаимодействия.

Елена Золотарева, эксперт Комитета по законодательству  
в сфере регулирования предпринимательской деятельности  
Приморской торгово-промышленной палаты.

Потребность представлять интересы и права малых и средних предпринимателей края в законодательных и процедурных инициативах органов государственной власти и местного самоуправления сформировалась не сразу. Впервые наиболее остро она возникла в 2001 году, когда Федеральным законом «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта федерации был наделен полномочиями самостоятельно устанавливать некоторые показатели и коэффициенты расчетной формулы этого налога для субъектов малого и среднего бизнеса.

Тогда впервые инициатором лоббирования интересов своих членов стали профессиональные объединения предпринимателей:

- Лига торговых предпринимателей г. Владивостока и Находки,
  - Ремесленная палата,
  - Объединение хлебопеков,
  - Приморский топливный альянс,
- представлявшие своих членов - малые и средние частные предприятия и индивидуальных предпринимателей.

Однако согласованное их взаимодействие носило тогда стихийный характер - разовой правозащитной акции для решения наиболее остро возникшей проблемы предпринимательского сообщества.

Осознанная систематическая и планомерная работа по защите интересов и прав малого и среднего бизнеса сформировалась несколько позже, когда по инициативе лидеров названных выше бизнес-объединений впервые было сформировано независимое краевое объединение «Общественный совет предпринимателей Приморья» (ОСПП), президиум которого разработал план работы на 2003 год. Его полномочия состояли в том, чтобы защищать, укреплять и эффективно представлять интересы и права малых предпринимателей края в законодательных и административных коллегиальных органах власти краевого и муниципального уровня при решении ими вопросов, затрагивающих права и законные интересы предпринимателей. Появилась возможность вести системный мониторинг законодательных изменений

В 2004-2005 гг. руководство Общественного Совета предпринимателей Приморского края (ОСПП) совместно с экспертами, СМИ и активной общественностью:

- Инициировало более 100 газетных и журнальных публикаций, публичных

выступлений в СМИ по актуальным для бизнеса проблемам. Ведутся переговоры по возобновлению деятельности межведомственной комиссии по устранению административных барьеров в налаживании единой системы учета и информационного обмена внутри и между структурами федерального, регионального и местного уровней по принципу «одного окна», организации ревизии на предмет логичности и согласованности предъявляемых требований, исключения дублирующих функций, унификации входящей и исходящей документации разрешительных органов (органов контроля и надзора), а также на предмет контроля за ценообразованием и стоимостью услуг окологосударственных и государственных структур, оказывающих обязательные государственные услуги.

- Подготовило обращения в адрес Государственной Думы РФ, Законодательного собрания Приморского края и представительных органов местного самоуправления, направлены предложения по внесению изменений в законодательство о приватизации муниципального имущества.

- Оспаривает в суде целый ряд нормативных и локальных актов органов местного самоуправления о приватизации объектов муниципальной собственности, находящихся в пользовании субъектов малого и среднего бизнеса на правах аренды, о выделении участков земли под застройку объектов индивидуального строительства в ущерб интересам коллективного собственника.

- Направило жалобы в органы Прокуратуры РФ на принимаемые органами местного самоуправления решения о приватизации объектов муниципальной собственности.

- Делегировало представителей Приморской бизнес-коалиции в профильные подкомиссии (по конкурентоспособности и предпринимательству; по строительству и ЖКХ) аппарата Полномочного представителя Президента РФ в Дальневосточном округе для координации принимаемых властных решений на федеральном уровне.

## Копилка

### *Конкурс на консолидированный бюджет*

Совместно с традиционными партнерами - комитетом по молодежной политике Министерства образования и науки Республики Бурятия (бывший Госкомитет РБ по делам молодежи) и сектором по делам молодежи администрации города Улан-Удэ - клуб «Фирн» провел конкурс «Спешите делать добро».

Конкурс прошел в рамках республиканской акции Весенняя Неделя добра. Цель конкурса - поддержка инициатив молодежи, направленных на решение проблем сообщества. Для проведения конкурса МОФ СЦПОИ выделил 41 тысячу, партнеры - по 50 тысяч рублей.

В конкурсе участвовали 20 заявителей: 7 общественных организаций, 9 инициативных групп и 4 государственных НКО (учреждения специального и дополнительного образования и социальной защиты). Профинансировано 15 проектов. Активное участие в конкурсе приняли добровольцы Центра развития местных сообществ и добровольческих инициатив «Помоги советом» (проект ОО «Открытая Россия»). Три проекта, поданные от Центра, получили поддержку и реализуются.

## Пробовать не возбраняется

## *Первые шаги*

Статистика Зырянского РОВД, публикуемая раз в квартал в Зырянской районной газете, показывает, что в молодежной среде Зырянского района неуклонно растет количество социально опасных явлений, в том числе и случаев наркомании. Например, по данным того же РОВД, число подростков в возрасте от 14 до 18 лет, совершивших преступления из-за нехватки средств на приобретение наркотиков, выросло с 32 за весь первый квартал 2005 г. до 26 в мае 2005г.

Поэтому всегда есть потребность в активной профилактической работе среди молодежи, тем более в плотном взаимодействии нескольких организаций (в нашем случае учебных и культурных) для большей масштабности и эффективности.

Основой и, можно сказать, поводом для создания коалиции явились налаженные партнерские отношения общественного фонда Зырянского района Томской области «Центр поддержки молодежи» с другими организациями Зырянского района. Например, еще до того, как сложилась коалиция, наш «Центр поддержки молодежи» в конце 2004 года реализовал широкомасштабную районную информационную кампанию «Весь мир знает... А ты?», в рамках которой были проведены несколько семинаров-тренингов и тематических конкурсов. Без активного взаимодействия «Центра поддержки молодежи» с районным управлением образования, школами, ПУ-30 и Чердатским детским домом информационную кампанию «Весь мир знает... А ты?» невозможно было бы реализовать должным образом.

Кроме того, «Центр поддержки молодежи» регулярно проводит, по просьбе организаций Зырянского района, бесплатные семинары и лекции о вреде наркомании среди молодежи. Для профилактических мероприятий по наркомании любая организация может бесплатно получить от «Центра» методические пособия, печатную продукцию для распространения (плакаты, брошюры, наклейки), документальные фильмы. Также «Центр поддержки молодежи» для специалистов организаций Зырянского района занимается организацией приезда в район специалистов из областных организаций г. Томска. При «Центре» начала работу районная консультационная психологическая служба, входящая в Томскую областную сеть аналогичных служб, с 19 сентября 2005 г. функционирует Зырянский районный «Телефон доверия». Приобретенный нами опыт организации профилактической работы среди молодежи показал, что для большей эффективности необходимо создание коалиции, объединение усилий многих заинтересованных сторон.

Поэтому в мае 2005 года был проведен «круглый стол» с участием представителей целого ряда организаций Зырянского района и создана «Коалиция организаций Зырянского района, работающих с молодежью». Инициатором создания коалиции выступил общественный фонд Зырянского района Томской области «Центр поддержки молодежи». Целью объединения явилось стремление сделать работу по профилактике наркомании, токсикомании, алкоголизма и ИППП (инфекций, передаваемых половым путем) среди молодежи Зырянского района более слаженной, эффективной и масштабной. Коалиция позволила совместно использовать ресурсы нескольких организаций: транспорт, оборудование, опытных специалистов и др. Одним из ярких примеров работы коалиции стало проведение с начала сентября этого года собраний для родителей школьников и студентов. На этих собраниях специалисты Госнаркконтроля рассказывали о подростковой и молодежной

наркомании, «Центр поддержки молодежи» распространял среди родителей специальную литературу, профтехучилище в случае необходимости обеспечивало ночлег приглашенных из Госнаркоконтроля специалистов, а учебные заведения собирали родителей и предоставляли актовые залы для проведения собраний.

Пока давать оценку деятельности коалиции рано, так как её совместные действия только-только начинаются. Но, если учитывать опыт партнерства нынешних участников коалиции еще до ее создания, то можно надеяться, что работа будет эффективной.

В ближайшее время силами коалиции планируется провести акцию, связанную с ВИЧ/СПИД и другими ИППП под названием «Покажи им». Акция «Покажи им» включает в себя семинары-тренинги для учащихся старших классов и студентов ссуза, а также тематический конкурс сочинений «Что я думаю о ВИЧ/СПИД и других ИППП».

А в конце 2005 года пройдет акция, информирующая девушек о противозачаточных средствах, будут проведены семинары-тренинги среди учениц старших классов и студенток ссуза, а также пройдет показ тематического документального фильма «Пройти и не сорваться».

На данный момент в коалиции состоят следующие организации: комитет по культуре администрации Зырянского района, Зырянское профессиональное училище №30, Зырянский филиал Томского экономико-промышленного техникума, Зырянские средние школы № 1 и №2, Михаловская, Чердатская, Причулымская и Берлинская средние школы, Чердатский детский дом.

Председатель правления  
"Центра поддержки молодежи"  
Светлана Ахмедова

## Актуально

### *Совет общественности - не формальность*

2000 год. Это год создания консультативного совета общественных объединений Кемеровской области, который стал площадкой для диалога общественности и власти. Со временем работа Совета вышла на качественно новый уровень, и в декабре 2004 года он был переименован в Совет общественности Кузбасса.

Совет является совещательным органом и организационной формой взаимодействия общественных объединений с администрацией области, областным Советом народных депутатов, Главным федеральным инспектором в Кемеровской области, органами местного самоуправления. В рамках Совета осуществляются обсуждение, консультации и согласование позиций по важнейшим вопросам политической, социально-экономической, культурной жизни области. Совет общественности был создан в целях развития гражданских и общественных инициатив, консолидации общества на основе активизации его гражданских институтов, обеспечения общественного согласия.

Формами работы Совета общественности являются: заседание Совета общественности, заседания президиума Совета общественности, комитетов по направлениям, деятельность рабочих и экспертных групп. Заседания Совета общественности организуются президиумом Совета общественности и проводятся одним из семи сопредседателей (руководителей комитетов) Совета общественности по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал. Руководителем комитета молодежной политики и развития общественных инициатив, сопредседателем Совета общественности является Ирина Рондик, руководитель РОО «Кузбасский Центр «Инициатива»

Заседания Совета общественности проводятся открыто. В них могут принимать участие губернатор Кемеровской области, председатель областного Совета народных депутатов, Главный федеральный инспектор в Кемеровской области, а также другие должностные лица, представители СМИ и граждане по приглашению Совета общественности.

По итогам работы Совета общественности его президиум готовит ежегодный доклад, публикуемый в СМИ и направляемый губернатору Кемеровской области, председателю Совета народных депутатов Кемеровской области, Главному федеральному инспектору в Кемеровской области.

Совет общественности Кузбасса стал инициатором крупномасштабных акций и мероприятий, таких, как «Эстафета общественно-полезных дел», «Первоклассник», конкурс общественных проектов Кемеровской области по патриотическому воспитанию граждан, посвященный 60-летию Победы советского народа в Великой Отечественной войне «Кузбасс - наш общий дом» и так далее. Кроме того, Совет общественности вошел в коалицию по проведению Ярмарок-презентаций общественных организаций, областных конференций «Проблемы и перспективы развития общественных организаций Кузбасса» и «Партнерство-2000», Форума грантополучателей, идея проведения которых принадлежит КЦ «Инициатива». Это та деятельность, которая создавала почву для понимания важности развития гражданских институтов со стороны всех ветвей власти.

Не остается Совет в стороне от насущных проблем страны и региона. Так, Совет общественности организовал обсуждение Законопроекта о монетизации льгот (общественные организации в ходе дискуссии внесли предложения, которые были переданы депутатам и учтены в Законе), Закона об общественной палате; провел большую встречу с общественностью по реформе ЖКХ. Стали традиционными ежеквартальные встречи с депутатами обеих палат Государственной Думы от Кузбасса: С. Ю. Орловой, Т. А. Фрольцовой, О. И. Аршба, С. И. Неверовым, А. М. Макаровым.

Форум общественных организаций Кузбасса, прошедший летом 2005 года, - еще один шаг к консолидации общества.

## **«Кузбасс - наш общий дом»**

Так назывался первый Форум общественных объединений Кузбасса.

Форум был представлен более чем 40 ветеранскими, 20 женскими, 15 молодежными,

15 культурно-просветительскими, 14 - профсоюзными организациями. В нем также приняли участие 14 организаций инвалидов, 15 национальных общин и организаций, национально-культурных центров.

Среди участников Форума - победители областного конкурса общественных проектов по патриотическому воспитанию граждан «Кузбасс - наш общий дом», который проводился по решению Совета общественности Кузбасса, победители конкурса социально значимых проектов на консолидированный бюджет «60 дней - 60-летию Победы».

В работе высокого собрания приняли участие: Депутат Государственной Думы РФ, первый заместитель председателя комитета по делам женщин, семьи и молодежи Т. А. Фральцова, главный федеральный инспектор в Кемеровской области аппарата представителя Президента РФ в Сибирском федеральном округе В. Н. Казаков, заместитель губернатора, руководитель аппарата Е. М. Баранов, а также руководители департаментов Кемеровской области, депутаты областного Совета народных депутатов, городских, районных Советов народных депутатов, представители Федеральных служб: юстиции, прокуратуры, регистрационной службы, налоговой инспекции, госнаркоконтроля, духовенства, бизнес-сообществ, СМИ, ученых.

Форум позволил рассмотреть широкий круг задач, расширил границы диалога между общественными объединениями, а также между ними и властью. В области давно назрела потребность в анализе общественной работы, сверке позиций, наработке перспектив, в определении приоритетных задач общественного служения Кузбассу и в целом России.

Задачами Форума Совет общественности Кузбасса определил не только обмен имеющимся опытом, но и разработку конкретных предложений - программы действий по решению актуальных проблем жизни региона.

С докладом от Совета общественности Кузбасса выступила Ирина Рондик, сопредседатель Совета общественности Кузбасса, руководитель РОО «Кузбасский Центр «Инициатива». Доклад администрации Кемеровской области представил заместитель губернатора, руководитель аппарата Е. М. Баранов.

На Форуме были оформлены выставки, посвященные 10-летию Межрегионального общественного фонда «Сибирский центр поддержки общественных инициатив», победителям второго областного конкурса «Социальная звезда», конкурса общественных проектов «Кузбасс - наш общий дом» и конкурса на консолидированный бюджет «60 дней - 60-летию Победы». Предложенные участникам Форума темы секций были очень актуальны и затрагивали многие вопросы, освещенные в докладе Совета общественности.

Повышению эффективности правовых мер в сфере взаимодействия третьего сектора и власти был посвящен круглый стол «Общественные объединения в современном правовом поле» (ведущая А. Елифанцева - консультант Кузбасского Центра «Инициатива»).

Участники секции «Социальные услуги общественных организаций через социальное партнерство в новых условиях» (руководитель секции - Г. М. Макашина, тренер КЦ «Инициатива») обсудили роль третьего сектора в переходе государственных

учреждений на новые организационно-правовые формы в соответствии с административной реформой и, прежде всего, с законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

О прозрачности конкурсов и подотчетности их сообществу, о мониторинге и оценке, о механизмах распределения средств и роли всех секторов экономики в решении социальных проблем через конкурсные механизмы шла речь на мастер-классе «Конкурсы проектов: опыт и перспективы развития» (ведущая - Н. В. Пономарева, руководитель программы «Взаимодействие с бизнесом КЦ «Инициатива»).

На формирование позитивного имиджа добровольческой деятельности и роли добровольчества в обществе была направлена работа секции «Общественные объединения и добровольческое движение» (ведущая - Е. И. Шевелева, руководитель программы «Обучение» КЦ «Инициатива»).

Большой интерес участников Форума вызвала работа секции «Роль общественных объединений в патриотическом воспитании граждан» (ведущий - В. А. Волчек, депутат областного Совета народных депутатов). «Власть и общество: механизмы взаимодействия и сотрудничества» - так называлась еще одна секция, которой руководил В. И. Марков, член совета межрегионального общественного движения «Сибирский Народный Собор». Секцию «Роль общественности в укреплении семьи, решении демографической проблемы» вела председатель Кемеровского регионального отделения Всероссийского общественного движения «За здоровую Россию» С. И. Хорунжина.

На форуме были подведены итоги конкурса социально значимых проектов на консолидированный бюджет «60 дней - 60-летию Победы», объявлены победители.

Итог работы Форума общественных объединений Кузбасса - принятая единогласно резолюция - программа действий, которая станет платформой дальнейшей консолидации общества, позволит более эффективно преодолевать проблемы для построения гражданского общества в Кузбассе.

По итогам работы Форума будет выпущена брошюра.

## **Нужный всем диалог**

На первом Форуме общественных объединений Кемеровской области власти и общественность решили действовать вместе. Патриотическое воспитание граждан, добровольческое движение, экологические проекты - вот направления сотрудничества. Кроме того, на Форуме общественные объединения смогли поведать о своем вкладе в защиту социальных интересов кузбассовцев, скорректировать планы в свете консолидации работы.

Представители двухсот некоммерческих организаций Кузбасса собрались, чтобы рассказать (а кто-то и прокричать) о своих делах и проблемах. А самые важные дела для них те, что принесут пользу окружающим. Валентина Ивановна Косовских, председатель женского совета «Шахты имени 7-го ноября» города Ленинска-Кузнецкого, считает основной задачей - помощь шахтерам, вышедшим на пенсию.

- Люди рассчитались и ушли, как будто бы их и не было. А ведь они столько сделали: не только для себя трудились. Вот мы и решили объединить всех вокруг себя. Начали с ветеранов. Пригласили их на «голубой огонек» и теперь постоянно в течение года устраиваем праздники: на 8-е марта, День шахтера. Приглашаем и женщин. Вместе ходим в детский дом, ребятишкам подарки делаем, просто играем с ними. Не забываем помогать и нашим инвалидам.

Администрация шахты, профсоюзный комитет, конечно, оказывают поддержку в проведении подобных встреч, но главное, на что рассчитывает женский шахтерский совет, участвуя в Форуме, - помощь в открытии в Ленинске-Кузнецком Дома престарелых.

- У нас очень много людей, нуждающихся в подобном заведении, а в городе такого пансионата нет. И другой вопрос: детский дом №2 Ленинска-Кузнецкого, который мы опекаем, нуждается в ремонте. Мы, конечно, постараемся своими силами отремонтировать фасад, например, где-то покрасить, побелить. Но дети очень нуждаются в бассейне - занятия помогут им оздоровиться. Мы считаем эти вопросы очень важными, и отступить не будем, мы настроены решительно.

Хватает решительности и борцам за здоровый образ жизни кемеровского отделения Всероссийского общественного движения «За здоровую Россию». Как укрепить семью и повысить рождаемость - на Форуме об этом говорила доктор технических наук, профессор КемГИППа Светлана Хорунжина.

- Необходимо создавать культ семьи, здорового образа жизни. Поддерживать здоровое материнство, повышать статус отца. Это как раз вопросы общественного звучания, которые ни законами, ни приказами невозможно поднять. Нужно использовать все формы совместной работы: слушания, комиссии. Конечно, немаловажную роль играет образовательно-пропагандистская деятельность. И тут без поддержки власти невозможно.

Нужно сказать, что представители власти это понимают. К депутату Государственной Думы Тамаре Фральцовой неоднократно обращались за поддержкой кузбасские общественники:

- Кузбасс очень часто был инициатором многих интересных законодательных вещей, которые потом находили отражение на федеральном уровне. Это и помощь молодым семьям, пособие на рождение ребенка, пособие нашим пенсионерам, продуктовые пайки. Всего не перечислить. Наша общественность всегда была очень активна. Люди находят время, помимо семейных, рабочих проблем, заниматься социально значимыми делами. Кузбассовцам безразлично то, что сегодня происходит в обществе.

Ко мне обращаются организации наших малых коренных народов, женщины, ветераны, афганцы, чернобыльцы, и мы активно сотрудничаем. Когда готовился 122 закон, то у многих категорий общественных организаций были вопросы, и мы смогли их разрешить и снять. Были полярные точки зрения, но любые противоречия - источник развития. Это очень значимо и актуально - уметь договариваться, уметь слышать друг друга и работать на то, чтобы наша Россия была крепкой, единой и доброй. Даже само название Форума общественных объединений «Кузбасс - наш общий дом» говорит за то, что эти вопросы сейчас злободневны.

«Поддержание родного края в хорошей «форме» - дело и экологических объединений», - говорит Наталья Переволоцкая, заместитель директора эколого-биологического центра Юрги. Вовлечение горожан всех возрастов в решение экологических проблем порой дается с трудом, но приносит свои плоды.

- Мы осуществили в Юрге проект «Вода в городе». Он заключался в пропаганде бережного отношения к воде, водным ресурсам, индивидуальной очистки водопроводной воды. Была проведена очень большая работа и нашими педагогами, и членами Детско-юношеского экологического парламента. Практические, принесшие пользу окружающим дела - вот главная гордость юргинских экологов.

Юные экологи через заботу о сохранении окружающей среды воспитывают в себе любовь к родине. А как вообще обстоит дело с патриотическим воспитанием граждан? - я спросила у депутата областного Совета народных депутатов, проректора Кемеровского госуниверситета Владимира Волчека.

- Очень важный вопрос - определение новых путей, методов воздействия на подрастающее поколение. Многие формы, которые были когда-то отработаны, сейчас не совсем эффективны. А наша главная задача - консолидировать общество. Патриотическое воспитание является стержнем, вокруг которого можно объединить все здоровые силы общества. Наши кузбасские власти принимают самое непосредственное участие в такой работе, и это очень хорошо.

Первый Форум общественных организаций Кузбасса показал, что договариваться, находить поддержку, действительно, нужно. И, главное, можно! А значит, будут реализовываться и благотворительные, и экологические, и другие социально значимые проекты.

Олеся Громова

## Технология успеха

*«Общига» - это звучит грустно. Но не безнадежно.*

17 февраля 2004 года в Красноярскую региональную общественную организацию «Агентство общественных инициатив» обратились жители трех общежитий города Красноярска и рассказали о произволе собственников ведомственных общежитий. В результате была создана инициативная группа по защите прав и интересов граждан, проживающих в общежитиях города Красноярска. По данным на 30 июня 2005 года, в инициативную группу входят представители 59 общежитий разных форм собственности, включая муниципальные.

Как только мы начали оказывать содействие жителям общежитий в решении их проблем, то сразу поняли, что одна организация, даже при очень большом желании, решить задачу не в силах. Поэтому была создана коалиция, в которую вошли некоммерческие организации, представители власти, правоохранительных органов и собственники общежитий. Так родился проект «Создание коалиции и объединение разрозненных инициатив с целью защиты прав и интересов граждан, проживающих в общежитиях города Красноярска и края», были сформулированы его цели и задачи:

- Формирование условий для цивилизованного разрешения конфликтных ситуаций между собственниками, балансодержателями общежитий и проживающими.
- Межведомственное урегулирование спорных вопросов, связанных с общежитиями, включая работу с депутатским корпусом по созданию нормативно-правовой базы, регламентирующей права и ответственность владельцев, балансодержателей и жильцов общежитий.
- Повышение активности жителей общежитий для решения собственных проблем.

### **Ситуация казалась нерешаемой...**

В обществе сложилось «специфическое» видение проблемы. Почему-то считается, что в общежитиях живут алкоголики, наркоманы и тунеядцы, которых выселяют за то, что они не платят за проживание. На самом деле это далеко не так.

Поэтому одной из задач нашей кампании стало разъяснение общественности и властям истинного положения дел.

За время реформ общежития превратились из жилья для одиноких людей в жилье для семей со средним достатком, у которых в этих помещениях уже выросли дети. Раньше эти здания, предназначенные для временного проживания, были укомплектованы мебелью, имели спортзалы, красные уголки, комнаты отдыха, детские комнаты, прачечные, комнаты для просушки белья, кастилянские (где выдают постельное белье). Теперь все нежилые помещения сданы в аренду коммерческим организациям. Более того, в общежитиях, где по действующему законодательству договор найма не заключается (основанием для проживания является ордер), стали требовать заключения договора коммерческого найма (аренды), игнорируя действующее законодательство, которое предусматривает, что здания социального использования (общежития) сдавать в аренду нельзя. Общежития совершенно незаконно находятся в собственности коммерческих организаций. Они, в свою очередь, извлекают прибыль с граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, работающих на муниципальных и государственных предприятиях и получающих небольшую заработную плату. Происходит это так: людей заставляют заключать договор коммерческого найма на один год (его возможно заключить и на пять лет, но тогда его нужно регистрировать в Учреждении юстиции). По договору коммерческого найма наниматель не имеет преимущественного права на заключение договора на новый срок. Получается, что собственник через год вправе не продлевать договор найма, зато может выселить жильцов на вполне законных основаниях.

По действующему на сегодня законодательству государство не может регулировать плату, взимаемую частными собственниками и балансодержателями за жилищную услугу. Частные собственники и балансодержатели общежитий этим злоупотребляют, устанавливая плату за жилищную услугу произвольно, но соответствующих услуг при этом не предоставляют. Суды встали на защиту частной собственности, ссылаясь на п. 1 ст. 35 Конституции РФ, забыв при этом п. 3 ст. 17 Конституции РФ, где говорится о том, что осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц. В суд, СЭС, БТИ, Госпожнадзор, прокуратуру, администрации районов, города, края, Уполномоченному по правам человека и ребенка, Президенту РФ обращаться бесполезно. Администрация президента спускает жалобы чиновникам края с резолюцией «разобраться на месте».

Более того, городской совет планирует до 2007 года продать в частные руки всю недвижимость, оставив в ведении города только жизненно важные объекты. Общежития к жизненно важным объектам не относятся.

Практика проживания в общежитиях частной формы собственности показывает (на примере общежития ООО «Красноярский сельский строительный комбинат» по ул. Сергея Лазо, 6 «А»), что нарушаются все права человека: КОНСТИТУЦИОННЫЕ - право на неприкосновенность жилища и частной жизни, тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых сообщений, право на судебную защиту; ПРАВА ПОТРЕБИТЕЛЕЙ - на 6 месяцев в зимний период отключалась горячая вода, отопление. Летом на 3 дня отключали свет и электричество. В общежитии месяцами не убирали, ремонтные работы не проводили. Здание 1975 года постройки ни разу не имело капитального ремонта. Электрооборудование находится в ветхом состоянии: имели место случаи возгорания в электропакетниках, из-за перенапряжения у жильцов неоднократно выходили из строя электроприборы. Вызов штатного сантехника или электрика приходилось дополнительно оплачивать. Вслед жильцам комендант постоянно отпускает нецензурную брань.

На многих общежитиях собственники и балансодержатели устанавливают антенны сотовой связи, сдают в аренду жилые помещения предприятиям сотовой связи. Это очень вредно для здоровья и запрещено законом. Однако обращаться за защитой в суд и прокуратуру бесполезно. В частности, на крыше общежития по ул. Корнетова, 4, одна из компаний сотовой связи по устной договоренности с администрацией проектного института (балансодержателя), пыталась установить антенны и занять жилое помещение на 5-м этаже под передающее оборудование. Жителям общежития удалось приостановить эти работы. Но администрация института не отказалась от установки антенн на крыше здания и начала работы по переводу данной комнаты в нежилое помещение. Комната в данный момент пуста, т. к. в ней невозможно жить из-за уже проведенных работ.

Жителей общежитий выселяют по разным причинам. Одна из них - возможность брать огромные вознаграждения за предоставление жилых комнат в аренду. Зачастую собственник намеренно не прописывает людей, что позволяет ему повышать оплату за проживание. Так, плата за проживание на первом этаже общежития по ул. Сергея Лазо составляет 1500 рублей за койко-место. Проживание в комнате 18 кв. м. обходится в 4500 рублей. Когда люди возмущаются несоответствием оплаты условиям проживания, собственник грозит им выселением. Сумма вознаграждений «на руки» уже давно ни для кого не секрет. По данным инициативной группы, чтобы получить комнату 9 кв. м. в одном из общежитий, нужно заплатить коменданту 40 000 рублей.

Граждане проживают в общежитиях уже по 15 и более лет. У многих не сохранились путевки или ордера на вселение. Когда-то эти документы сдавались на хранение администрациям общежитий. В тот период времени люди без всяких опасений сдавали комендантам документы на вселение. Когда стало практиковаться выселение семей на улицу без предоставления жилья, документы на вселение были уничтожены. Появился повод для обращения в суд с иском о выселении. Предмет иска - самовольный захват жилья. Суды не обращают внимания на то, что люди живут в занимаемых ими помещениях по многу лет. Выселяют также за прекращение трудовых отношений с предприятием. Выселяют даже сокращенных. Суды не принимают во внимание, что свои комнаты рабочие уже давно заработали, отдав предприятиям по 10-15 лет. Выселяют за искусственно созданную собственниками

задолженность. Люди приносят собственнику плату за проживание, а ее не принимают. Такая ситуация сложилась в общежитиях по ул. Комсомольская, 19, ул. Затонская, 29 «А». Здесь по вине собственников у жильцов накопилась огромная задолженность. Никто не знал, что делать. Только благодаря адвокатам жители узнали расчетный счет собственников и стали посылать плату туда. Собственник же начал возвращать жильцам деньги по почте, причем на 100-300 рублей меньше, с припиской «либо платите всю задолженность сразу (сто тысяч рублей), либо я у вас не приму ничего».

Все эти проблемы сплелись в такой сложный и запутанный узел, что представлялись совершенно не решаемыми.

И все-таки нам удалось сдвинуть дело с мертвой точки.

### **Некоторые достижения**

Благодаря активной работе нашей коалиции, 1 февраля 2005 года состоялась внеочередная сессия городского совета под председательством депутата С. А. Литовчика по поводу нарушения прав граждан, проживающих в общежитиях.

На сессии было решено создать комиссию по проверке тарифов и условий проживания граждан в общежитиях г. Красноярск. В состав комиссии вошли представители администраций Красноярского края и г. Красноярск, городского совета, собственников общежитий и инициативной группы граждан. Информация о составе комиссии и начале ее работы была опубликована в газете «Городские новости» от 27 мая 2005 г.

1 февраля 2005 г. Постоянная комиссия по городскому хозяйству и экологии решила (Решение № 3-9 от 01.02.05 г.):

1. Создать совместную комиссию в составе представителей Совета администрации Красноярского края, администрации города Красноярск, депутатов Красноярского городского Совета.

2. Данной комиссии рекомендовать:

- 2.1. проверить законность включения общежитий в уставной капитал акционерных обществ (в процессе приватизации предприятий);
- 2.2. провести проверку тарифов на проживание в ведомственных общежитиях и общежитиях частной формы собственности;
- 2.3. принять участие в разработке законодательной инициативы Законодательного Собрания РФ;
- 2.4. привлечь собственников, в том числе и бывших, к улучшению технического состояния общежитий;
- 2.5. рассмотреть возможность передачи общежитий из частной собственности в муниципальную.

3. Просить администрацию города создать и возглавить указанную комиссию.

4. Включить в состав вышеуказанной комиссии от постоянной комиссии городского Совета по городскому хозяйству и экологии депутатов Матюшенко А. И., Кострыкина Г. М., Пензину Е. Е.

5. Предложить пресс-службе городского Совета и инициативной группе движения «Общаги!» проинформировать жителей общежитий о принятом решении.

6. Просить инициативную группу не совершать действий, нарушающих общественный порядок.

В состав межведомственной комиссии по урегулированию проблем, связанных с общежитиями, расположенными на территории г. Красноярска, вошли 22 человека. Среди них три заместителя Главы города, заместители глав администраций районов, депутаты городского совета, начальники управлений муниципального жилья, социальной защиты, главного управления экономики и планирования администрации города. Возглавил комиссию первый заместитель главы города К. М. Филиппов (помощник Елена Анатольевна Перова, тел.: 23-39-25).

31 марта 2005 года Глава города Красноярска П. И. Пимашков и первый заместитель губернатора Красноярского края Л. В. Кузнецов подписали План мероприятий по урегулированию проблем, связанных с общежитиями, расположенными на территории города Красноярска. Утвержден календарный график мероприятий, определены ответственные за выполнение пунктов плана от комитетов и департаментов органов исполнительной власти г. Красноярска и края.

За год работы по защите прав и интересов граждан, проживающих в общежитиях города Красноярска и края, КРОО «Агентство общественных инициатив» было написано 186 обращений в разные инстанции. Коалиция провела 8 круглых столов и 16 заседаний, одно из них проходило непосредственно под руководством первого заместителя губернатора Красноярского края.

Взаимодействие с краевыми СМИ позволило придать деятельности коалиции общественный резонанс. Вышло 48 статей в печатных СМИ. Пресс-релизы о деятельности коалиции регулярно размещает «Сибирское Агентство новостей». Телеканал «Афонтово» выпустил двухчасовую передачу из цикла «Оптимальный вариант» с аналитическим материалом и интерактивным голосованием горожан.

Есть первые успехи, а именно:

- 1) Определены ответственные чиновники от комитетов и департаментов органов исполнительной власти.
- 2) 11 общежитий, находящихся на балансе организаций или в частной собственности, переведены в муниципальную собственность.
- 3) В общежитии по ул. Тельмана, 44, восстановлены правоустанавливающие документы на здание.
- 4) В общежитии по ул. Норильская, 1, сменился комендант, оно передано в муниципальную собственность, прекращено судебное рассмотрение исков на выселение семей.
- 5) Прошли собрания в 50 общежитиях г. Красноярска с участием заместителей глав районов, а также администраций, обслуживающих данное общежитие организаций. Собрания позволили жителям общежитий обозначить существующие проблемы. Получить информацию от первых лиц и частично начать решать свои вопросы.

На данный момент коалиция ставит перед собой следующие задачи:

1. Утверждение городским советом города Красноярска общих правил проживания в

общежитиях.

2. Продолжение работы с депутатами Законодательного собрания по подготовке проекта Закона Красноярского края «Об общежитиях в Красноярском крае», определяющего статус общежитий, права, обязанности и гарантии проживающих, их правовое положение.

3. Добиться разработки типового Положения об органе самоуправления общежития (Совет проживающих) для защиты прав и интересов проживающих, соблюдения ими правил проживания.

4. Добиться того, чтобы Красноярский городской совет, департамент городского хозяйства администрации г. Красноярска рассмотрели вопрос о программе на 2006-2010 гг. по изменению статуса ряда общежитий на статус жилого дома с последующей выдачей ордеров на занимаемое жилье и создание жилищных кондоминиумов и иных форм по совместному содержанию жилья.

5. Добиться того, чтобы Совет администрации края вышел с инициативой о внесении изменений в № 52 ФЗ «Об основах федеральной жилищной политики»: в 3 абзаце ст. 15 после слов «оплата жилья» исключить слова «в государственном и муниципальном жилищных фондах»; в абзаце 5 ст. 15.4 после слов «цен на содержание и ремонт жилья» добавить слова «независимо от форм собственности».

6. Добиться того, чтобы Законодательное собрание Красноярского края, управление жилищно-коммунального хозяйства и жилищной политики администрации края рассмотрели вопрос предоставления органам местного самоуправления права регулирования ценообразования, связанного с жилищно-коммунальными услугами для проживающих в общежитиях частной формы собственности.

7. Продолжить взаимодействие со СМИ города Красноярска и края для повышения информированности населения города Красноярска о деятельности коалиции в защиту прав и интересов граждан, проживающих в общежитиях.

Ольга Суворова,  
генеральный директор общественной организации  
«Агентство общественных инициатив»

### *В Новосибирске такая же проблема*

Союз юристов Новосибирской области, некоммерческое партнерство «В защиту прав избирателей «Голос», общественная организация по защите прав женщин и детей «Ассоль» 28 сентября провели круглый стол «Жилищные права семей, проживающих в общежитиях». В работе круглого стола принимали участие представители общественных организаций, юристы, помощники депутатов разных уровней, жильцы общежитий. Поскольку круглый стол проходил в конференц-зале Новосибирского гуманитарного института, на заседании присутствовало также немало студентов-юристов.

В основном жильцов Новосибирских общежитий волнует проблема приватизации той жилплощади, которую они занимают. По мнению новосибирских юристов, проблемы на самом деле нет - разные инстанции по привычке «отфутболивают» людей, вместо того чтобы выполнять закон прямого действия, в частности ст. 7 (речь идет о Федеральном законе «О введении в действие Жилищного кодекса РФ», который вступил в силу 22 января 2005 г.). Такое же объяснение официально дал новосибирцам и Председатель Комитета по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству Государственной Думы Павел Крашенинников. Однако «на местах» все происходит совершенно иначе. В частности, представитель Городского жилищного агентства, несмотря на утверждения юристов,

отметила, что без документов, которые у жильцов общежитий, как правило, отсутствуют, договор приватизации заключен быть не может. Но даже, в случаях, когда договор заключается (а таких случаев в практике агентства было пока три), управление юстиции все равно отказывает гражданам в регистрации.

Адвокат Виталий Митин настаивал на том, что местные власти неправильно понимают роль судов - «мол, там разберутся». Отправляя граждан в суды, представители государства просто не хотят нести какую-либо ответственность за выполнение закона. Все утверждения о необходимости перечня документов, по мнению адвоката, несостоятельны - отсутствие документов (со ссылкой на ст. 4, п. 1) не может быть препятствием для оформления права собственности, в том числе и для регистрирующих органов. «Я призываю органы власти напрямую выполнять закон, - заключил В. М. Митин. - Органы местного самоуправления бездействуют, а мы молчим!».

По мнению руководителя организации «Асоль» Ирины Муравьевой, судебное решение - все же единственный путь, способный помочь жильцам общежитий. Потенциальным владельцам спорного жилья в худшем случае предстоит пройти три суда: первым делом получить договор социального найма, второй раз - отстоять свое право на приватизацию, в третий раз - судиться с управлением юстиции. Однако проблема усугубляется отсутствием времени - учитывая медлительность принятия судебных решений, люди боятся, что не успеют пройти все необходимые процедуры за оставшиеся 15 месяцев (до 1 января 2007 г.). Адвокаты убеждают их в том, что главное - успеть подать в этот период иски, изъять свою волю перед государством. Решения могут быть приняты и позже.

Помощник одного из депутатов областного совета признался, что на прием избирателей, который ведется у них на округе, часто обращаются с этими проблемами. Некоторым семьям удастся помочь хотя бы в получении ордера. «Я не юрист, и мне сложно давать какие-либо заключения, но можно ведь прислушаться к тому же Крашенинникову, который наверняка участвовал в разработке этого закона и знает, как его трактовать. А его заключение - в пользу людей. С точки зрения нравственной надо добиваться, чтобы граждане имели право на проживание в общежитиях и приватизацию этой жилой площади», - поддержал помощник депутата.

В заключение работы участники круглого стола приняли несколько решений. Одно из них - подготовка совместного обращения в городской совет, с тем, чтобы на очередной сессии было выработана определенная позиция депутатского корпуса по этому вопросу. Присутствующие согласились с тем, что, объединив силы жильцов нескольких общежитий, можно добиться большего.

Еще одно предложение касалось реализации Закона о наказах депутатам во время выборных кампаний. Поскольку в Новосибирске в декабре 2005 г. состоятся выборы в областной совет, жильцам общежитий необходимо подготовить наказ будущим избранникам. Наказы граждан, переданные кандидатам, обязательны для исполнения после их избрания депутатами.

*Сообщество «профи»*

*Третья Школа*

Томский областной общественный фонд «Центр общественного развития» 25-27 мая

2005 г. провел в Томске 3-ю, очередную, Школу консультантов. Общая продолжительность Школы - 18 часов, проходила она в течение шести дней.

Цель Школы - подготовка консультантов по написанию заявок на грант для реализации грантовых программ на территории Томской области.

Основные темы Школы: социальное проектирование, оформление заявки на грантовое финансирование, управление проектной деятельностью.

В работе Школы приняли участие 12 человек. Грядущая сессия помешала обучению многих студентов, а именно данная категория томичей как раз и составляла большинство желающих обучаться.

«Учениками» Школы стали представители Молодежного парламента Томской области, информационного центра «Помоги советом», молодежной организации «Новая цивилизация», волонтерской организации «Здоровые университеты».

Мотивация на работу с заявками на грантовое финансирование у студентов изначально была достаточно высокой, поскольку практически все уже имели небольшой опыт работы в этой области и чувствовали недостаток знаний.

Участники быстро усваивали материал, достаточно грамотно выполняли практические задания, причем степень успешности выполнения росла с каждым новым заданием. Кроме того, в процессе семинаров были сформированы четыре рабочие группы, каждая из которых имела индивидуальное задание - занималась анализом конкретных заявок, поданных на конкурсы ТООФ «Центр общественного развития».

Завершилась Школа деловой игрой «Экспертный совет». Участники выступали главными экспертами, они должны были защищать наиболее эффективные на их взгляд проекты и давать свои рекомендации менее конкурентоспособным заявкам. В результате слушатели продемонстрировали достаточно высокую степень усвоения материала.

По данным заключительной анкеты, у большинства слушателей ожидания от Школы оправдались. В результате обучения они не только получили опыт написания заявок на грантовое финансирование, но и увидели область применения консультантов по написанию заявок, попробовали себя в таком качестве, повысили уровень информированности о направлениях работы третьего сектора в Томской области, расширили свои контакты с общественными организациями

После семинара слушатели имели возможность отработать навыки консультирования проектных групп и пройти практику в грантовом отделе ТООФ «Центр общественного развития». Они анализировали заявки, поданные на конкурс грантов по профилактике социального сиротства в Шегарском районе Томской области. Задачей консультантов было выявление потенциальных препятствий в процессе реализации проектов.

Большинство выпускников Школы планируют в дальнейшем использовать полученные знания в своей общественной деятельности, а также в написании собственных заявок на грант. Несколько ребят изъявили желание дальше работать с ТООФ «Центр общественного развития» в качестве консультантов и пройти более

углубленное обучение.

Наталья Чепрасова

### *«Золотой резерв»*

#### *Обучаясь, действуй. Действуя, обучайся.*

В июне этого года в Новосибирском государственном техническом университете (НГТУ) завершился международный проект программы Европейской комиссии Tempus TACIS «Социальная работа: к лучшему управлению». За три года тесного сотрудничества с такими известными университетами Европы, как Лондонская школа экономики, Болонский университет и Университет Мюнстера, команда преподавателей и научных сотрудников НГТУ сумела добиться значительных результатов, среди которых:

- создание в Институте дополнительного профессионального образования НГТУ Научно-образовательного центра социального предпринимательства (ЦСП);
- разработка и внедрение курса «Менеджмент некоммерческих организаций», а также усовершенствование некоторых других курсов специальности «Социальная работа» на факультете гуманитарного образования;
- разработка и издание учебно-методической литературы для курса «Менеджмент НКО» и других сопутствующих курсов.

О проекте рассказывает российский координатор проекта «Социальная работа: к лучшему управлению» профессор Мария Александровна Кувшинова:

«Своей целью мы ставили интегрирование в систему обучения студентов специальности «Социальная работа» компоненты, связанной с некоммерческими организациями. Как известно, сегодня некоммерческий сектор становится одним из серьезных участников рынка социальных услуг в России, и его развитие напрямую связано с усилением демократических процессов в нашей стране».

Научно-образовательный центр социального предпринимательства стал базой, позволившей реализовать инновационные подходы к обучению студентов менеджменту некоммерческих организаций. ЦСП оборудован современной компьютерной техникой, необходимой для работы студентов. В центре создана библиотека иностранной и отечественной литературы (в том числе и на электронных носителях) по вопросам менеджмента и экономики некоммерческого сектора, а также по проблемам становления и развития гражданского общества.

Новый курс «Менеджмент некоммерческих организаций» возник благодаря совместным усилиям специалистов кафедр «Социологии» и «Социальной работы» НГТУ, научных сотрудников Центра социального предпринимательства, а также сотрудников и преподавателей университетов-партнеров. Его теоретическая часть представлена специально разработанным учебно-методическим комплексом, включающим мультимедийные слайды - конспект основных тезисов лекций, учебник «Менеджмент НКО». Такое организационно-методическое обеспечение и форма представления учебного материала позволяет студенту лучше воспринимать получаемые знания.

Практическая часть курса основана на инновационном подходе профессора М.А.

Кувшиновой, построенном на принципе «обучения действием». В ходе семинарских занятий будущие социальные работники под руководством научных сотрудников ЦСП самостоятельно разрабатывают социальные проекты, а затем осуществляют их менеджерское сопровождение, так, как это делают некоммерческие организации. За семестр студенты на практике знакомятся с проектным подходом к управлению организацией, проходят все стадии реализации проекта (включая планирование, фандрайзинг, оценку и другие этапы проект-менеджмента), находят партнеров из некоммерческого, государственного и бизнес-секторов. Одной из составляющих зачетной работы по курсу является презентация результатов реализации проектов и их анализ.

Таким образом, студенты получают возможность не только попробовать на практике и отработать полученные знания и навыки, но и интегрироваться в среду своей будущей деятельности. Это особенно актуально для студентов последних курсов. Нельзя оставить без внимания и социальный аспект такой студенческой работы. Обычно реализуемые проекты направлены на решение острых проблем общества и помощь социально незащищенным слоям населения, что сказывается на социальной активности обучающихся. Помощь реальным людям, их благодарность не могут не мотивировать студентов к дальнейшей результативной деятельности в социальной сфере. Многие студенты высказали свою готовность продолжать сотрудничество с НКО в рамках направлений, выбранных и проработанных во время курса.

Государственная аттестационная комиссия отметила рост практической направленности бакалаврских работ студентов «Социальной работы», прослушавших курс «Менеджмент НКО», в сторону некоммерческого сектора, что тоже может быть расценено как результат удачной интеграции студентов в третий сектор. Более трети студентов потока избрали НКО местом своей преддипломной практики. Именно здесь они находят источник материала, необходимого для проведения исследования в рамках дипломной работы.

Новосибирский государственный технический университет является на сегодня одним из немногих вузов страны, предоставляющих возможность обучения менеджменту некоммерческих организаций. Курс включен в обязательную региональную компоненту учебного плана бакалавров специальности «Социальная работа».

Та практическая деятельность, которую студенты ведут во время курса - не есть обязательная практика, предусмотренная учебным планом. «Менеджмент НКО» (МНКО) читается у студентов на четвертом курсе во втором семестре, и за этот семестр они (студенты) должны реализовать так называемый социальный проект. Социальность проекта определяется его направленностью на решение социальной проблемы.

Кроме того, курс «МНКО» является завершающим в серии курсов («Проектирование, прогнозирование и моделирование в социальной работе», «Бизнес-планирование в социальной сфере» и «Фандрайзинг»), которые также являются для студентов обязательными. Студенты готовят проект во время этих курсов.

Концепция проекта (проблема, которую они будут решать, потенциальные бенефициарии, заинтересованные стороны, понимание контекста, возможные решения) у них рождается после курса «Проектирование, прогнозирование и моделирование в социальной работе». Затем на курсе «Бизнес-планирование в

социальной сфере» студенты составляют детальный план реализации своего проекта, анализируют риски, реализуемость проекта и т.п. После чего на курсе «Фандрайзинг» студенты составляют план фандрайзинговой кампании.

На курсе же «МНКО» они свой готовый проект реализуют на практике. Под наблюдением преподавателей студенты ищут партнеров среди НКО, вовлеченных в сходную с их проектом деятельность, проводят фандрайзинговую кампанию и т. п. В зависимости от специфики проекта, так или иначе его реализуют, затем анализируют то, что получилось, а что нет, и почему, затем представляют результаты на Конкурсе социальных проектов потока.

За прошлый семестр (весной 2005 г.) студентам удалось познакомиться с сорок одной НКО. А из тех организаций, с которыми у них установился тесный контакт, перешедший в позитивное сотрудничество, можно отметить: общественный совет «Социальное партнерство», католическую благотворительную организацию «Каритас» азиатской части России (проект по трудоустройству недавно освобожденных заключенных), организацию пенсионеров «Достоинство» (проект по организации музыкальных вечеров для пожилых людей), Заельцовский районный Совет ветеранов (проект «по оказанию компьютерно-оргтехнической помощи») и некоторые другие.

Профессор М.А. Кувшинова подчеркивает, что реализация столь длительного международного проекта оказалась интересной, но и непростой задачей. Европейская комиссия, а также команда проекта (как российские, так и иностранные ее члены) достаточно высоко оценивают результаты проведенной работы и рассматривают ее завершение лишь как начало следующего этапа развития партнерства с университетами Европы, результатом которого станут новые, не менее интересные, образовательные проекты.

Более подробная информация о разработанной в рамках проекта учебно-методической литературе к курсу «Менеджмент НКО» и другим сопутствующим курсам, доступна на сайте ЦСП [www.csp.nstu.ru](http://www.csp.nstu.ru).

Подготовила Ксения Беневаденская  
(по материалам Центра социального предпринимательства)

*Учим вместе*

*Чудеса межсекторного взаимодействия*

В Иркутске прошли курсы по основам WEB-дизайна для представителей НКО, которые явились результатом сотрудничества Объединенного Совета НКО и Комитета по международному сотрудничеству и связям с общественностью администрации г. Иркутска.

На одном из заседаний Совета НКО «общественники» пожаловались, что катастрофически не хватает знаний и умений по созданию собственных сайтов и работе с уже имеющимися. Присутствовавший на заседании представитель отдела по связям с общественностью городской администрации предложил помощь - сотрудника отдела, который проведет обучение. Комитет по международному сотрудничеству и связям с общественностью поддержал инициативу своего подразделения, Американский Центр предоставил компьютерный зал, Фонд

«Возрождение Земли Сибирской» взялся за сбор заявок и формирование учебных групп. Первые 12 представителей НКО прошли двухдневное обучение. Затем была сформирована следующая группа, которая также прошла обучение.

### *От теории к практике*

#### *Главное для нас - реальный результат*

В образовательном цикле, который проводила Алтайская краевая организация «Поддержка общественных инициатив», приняли участие 216 специалистов более чем из 100 организаций Гражданского общества. Участники образовательной программы создали 13 коалиций, которые на сегодняшний день уже осуществили 15 коалиционных мероприятий и проектов.

В целом участники оценили семинары достаточно высоко. Мы сами, проводя последующий мониторинг и оценку деятельности коалиций, ставим им и соответственно себе оценку «4». Для нас, организаторов семинаров и тренеров, главное - это то, как участники семинара применяют полученные знания на практике и насколько их работа от этого становится эффективней.

Коротко о результатах работы коалиций, созданных по итогам семинаров «Эффективные коалиции»:

- В Барнауле была создана коалиция, которая разработала проект «Образ здоровой жизни глазами подростка». В декабрьском конкурсе «Оперативный грант», проводимом МОФ «Сибирский центр поддержки общественных инициатив», этот проект стал одним из победителей. Сейчас он уже реализован.
- В г. Заринске были созданы 2 коалиции. Первая, в состав которой вошли педагоги, медицинские и социальные работники, реализовала проекты: «Автобус - детям», «Мир глазами ребенка». Вторая коалиция - «Союз социальных педагогов школ города Заринска» (это постоянно действующая коалиция) - ставит своей задачей систематизацию работы по повышению профессионального уровня через взаимное обучение, обмен опытом и оперативное информирование.
- В г. Бийске создана постоянно действующая коалиция по реализации социально значимых проектов. В нее входят представители общественных организаций, бизнес-структур и муниципальных учреждений. Проведены конкурс «Социальная звезда» и «Весенняя неделя добра-2005».

4 марта прошло награждение победителей конкурса «Социальная звезда» в Бийске. Технология, которая была применена при проведении конкурса, разработана МОФ СЦПОИ и апробирована в ряде регионов сети, в том числе и в Алтайском крае. В конкурсе приняли участие 43 человека, победителями названо 11 номинантов. Самой маленькой участнице конкурса - 5 лет, а самому старшему за 70. Награждение прошло по 6 номинациям: «Шире круг», «Беспокойная юность», «От чистого сердца», «Настоящий хозяин», «Маленькая Звездочка», «Щедрое сердце». Осуществление данного конкурса стало возможным только благодаря действующей коалиции. Поддержку в организации и проведении осуществляли: комитет по социальной защите населения г. Бийска, отдел культуры администрации города Бийска, отдел администрации г. Бийска по работе с молодежью, Центр детского творчества №4, Дом детского творчества №1. Информационная поддержка: Городская общественно-

политическая газета «Бийский рабочий», журнал полезный для всей семьи «Бийчанка», газета «Работа, образование, Карьера», общественно-информационный центр администрации города. Финансовая поддержка: ООО «Идеал плюс», Союз ветеранов Афганистана, ООО «Турсервис», Магазин «Новая книга».

В г. Новоалтайске была создана Ассоциация библиотекарей города (не зарегистрирована). Она реализует проект создания Информационного центра «Досуг Новоалтайска». Кроме того, была создана молодежная коалиция, которая занималась становлением молодежного парламента г. Новоалтайска. На сегодняшний день проект отработан. Часть членов коалиции избрана в Молодежный парламент, а часть продолжает тесно сотрудничать с ним. В своей работе парламентарии используют полученные знания, на практике применяют отдельные методы, приемы и технологии, например, метод «Пицца», позволяющий выявить заинтересованные учреждения и потенциальных партнеров. Проведены общественные слушания и общественная молодежная экспертиза по разрабатываемой программе «Молодежь Новоалтайска».

Главное, что происходит после тренингов, проводимых вами, - появляются уверенность и настрой на работу. Появляется надежда, что мы что-то можем сделать. После тренинга по коалициям у нас в городе, в первую очередь, активизировалась вся «неформальная среда»: представители общественных организаций неоднократно собирались вместе, обсуждали ситуацию. Узнали друг друга побольше. Наша организация в результате предложила другим издать совместную листовку ко Дню молодежи. Мы выступили инициаторами, организаторами.

Объединили вокруг издания 6 организаций. Выпустили, на наш взгляд, успешную листовку. На празднике люди проявляли к ней интерес. Отзывы были не только положительные, но и «восклицательные». Одни мы не смогли бы издать ее. Благодаря совместным усилиям что-то получилось.

Спасибо! Любовь Юркина, г. Новоалтайск

### *Против рака, действительно, вместе*

«Эффективные коалиции» - семинар АКОО «Поддержка общественных инициатив», участниками которого стали активисты Алтайской краевой общественной организации «Вместе против рака», позволил систематизировать методы и отработать механизмы реализации партнерских проектов.

Я, как руководитель АКОО, осознанно привела на этот семинар молодых членов организации, чтобы они учились строить отношения, умели находить и выделять общие интересы разных людей и разных организаций, поскольку наша организация и называется «Вместе против рака». Только объединившись, можно решать задачи эффективно.

В нашей организации накоплен определенный опыт коалиционной деятельности, у нас имеются постоянные партнеры, такие как Алтайский краевой онкологический диспансер, комитеты администрации края по здравоохранению и социальной защите населения, фармзавод «Гален»-«Алфит», ООО «Малавит», ГТРК «Алтай», центр «Социальное партнерство», компания AVON, а также партнеры, с которыми мы проводим те или иные совместные мероприятия.

Но главным связующим партнером, определяющим нашу успешную деятельность, является АКОО «Поддержка общественных инициатив». Вышеназванный семинар - это лишь частица многогранной помощи со стороны ПОИ. Постоянные обучающие семинары, консультации, новые проекты, участниками которых является наша организация, огромная информационная, ресурсная поддержка и просто участие - все это позволило вывести организацию на международный уровень. С 2000 года наша организация ни от одного сотрудника ПОИ не услышала слова «НЕТ». Они наши друзья, помощники, партнеры.

Семинар «Эффективные коалиции» позволил нашей организации:

- еще раз проанализировать деятельность, выделить лучшие стороны и увидеть недостатки;
- получить новую информацию и новые знания;
- найти новых партнеров;
- услышать от других участников семинара отзывы о деятельности организации, ее пользе и значимости;
- познакомиться с новыми технологиями и взять их на вооружение;
- определить новые возможности движения вперед.

Так, в 2005 году мы внедрили новую форму работы с населением «День открытых дверей». Это коалиционный проект, участниками которого являются специалисты краевого онкологического диспансера, краевого лечебно-физкультурного диспансера, психотерапевтического отделения краевой психиатрической больницы, ГТРК «Алтай», ООО «Малавит», ООО Фармзавод «Гален» - «Алфит», ООО «Ледь». Все желающие могут получить информацию о деятельности организации, консультации онкологов, психологов, методистов ЛФК, фитотерапевта, диетолога, познакомиться и продегустировать оздоровительную продукцию. «Дни открытых дверей» мы проводили трижды.

Также мы участвовали в двух коалиционных акциях против курения: в Алтайской академии культуры и искусств, в селе Волчиха Алтайского края.

Но самым масштабным мероприятием стала просветительская акция «Розовая ленточка на лацкане», направленная на профилактику рака молочной железы. Вообще-то это наш постоянный проект (АКОО «Вместе против рака» первой в Сибири провела такую акцию, затем ее стали проводить и другие общественные организации) - обычно акция включала благотворительный осмотр, цикл лекций, презентацию оздоровительной продукции, развлекательную программу.

На сей раз все было по-другому: на семи площадках города Барнаула активисты компании AVON в рамках международной программы «Вместе против рака груди» раздавали буклеты по профилактике, предлагали привязать розовую ленточку, как символ объединения против этого страшного недуга, собирали подписи под обращением в адрес исполнительной и законодательной властей о том, чтобы при формировании бюджета на 2006 год было предусмотрено строительство новой поликлиники онкодиспансера, выделены средства на внедрение новых технологий, на открытие центра комплексной реабилитации онкологических больных, более активно велась пропаганда здорового образа жизни. Было собрано 1400 подписей

Для детей был проведен конкурс рисунка на асфальте «Мама, я тебя люблю!», с тем, чтобы еще раз напомнить людям, что мы ответственны за будущее наших детей.

В ходе акции роздано более 6000 буклетов по профилактике рака молочной железы с адресами медицинских учреждений, куда следует обращаться в случае необходимости, «привязано» 3000 ленточек. Акция освещалась по радио и телевидению, в печатных СМИ.

Она проводилась в коалиции с краевым онкологическим диспансером, с компанией AVON, компанией «Ледь», АКОО ПОИ, АКОО «Женский альянс», маммологическим центром города Барнаула, ГОСН Червоного микрорайона города Барнаула, студентами АлГАКИ при информационной поддержке ГТРК «Алтай», ТВ-ГОРОД, группы радиокompаний ЭФ ПРОДАКШН.

После акции число обращений женщин в медицинские учреждения увеличилось. Эффект очевиден. Надеемся, что и коллективное обращение даст положительные результаты.

Л. И. Иванова,  
вице-президент АКОО «Вместе против рака»

### *Кофе, Public и PR*

Ко «Дню PR-специалиста», который прошел 29-30 июля в подмосковной усадьбе «Архангельское», Public.ru подготовил мини-исследование в рамках темы «Российский PR». Результаты исследования были представлены в специальной газете для участников мероприятия. Профессиональный интерес гостей Дня вызвала небольшая заметка под заголовком «Российский пиар между Макиавелли и Геббельсом». Ко "Дню PR-специалиста", который прошел 29-30 июля в подмосковной усадьбе "Архангельское", Public.ru подготовил мини-исследование в рамках темы "Российский PR". Результаты исследования были представлены в специальной газете для участников мероприятия. Профессиональный интерес гостей Дня вызвала небольшая заметка под заголовком "Российский пиар между Макиавелли и Геббельсом"

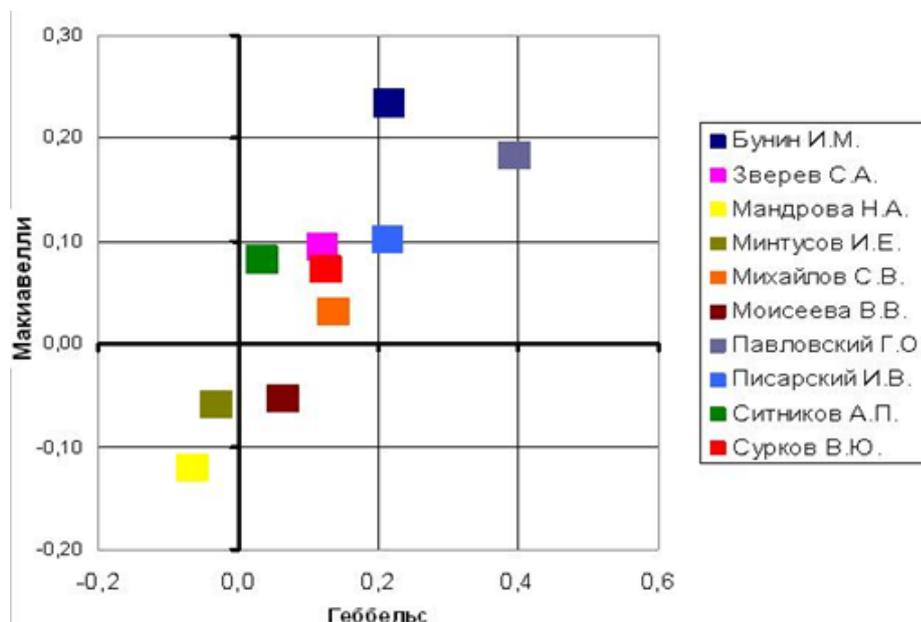
Анализ проводился с помощью профессиональной системы «SemNet», позволяющей проводить всесторонний семантический анализ текстов на больших информационных массивах.

На этапе становления профессионал в области PR ассоциировался с личностью итальянского мыслителя эпохи Возрождения Н. Макиавелли, пытавшегося убедить власть в необходимости изменения государственной политики в соответствии с жизненными обстоятельствами. Однако в конце 1990-х годов произошел очевидный перелом в общественном сознании, и российский PR стал устойчиво ассоциироваться с личностью министра народного просвещения и пропаганды Германии Й. Геббельса, пытавшегося оправдать действия властей с помощью неслыханной фальсификации фактов и демагогии. Тенденция сохранилась до настоящего времени: в общественном сознании по-прежнему доминирует восприятие специалиста по связям с общественностью как демагога и фальсификатора при незначительном росте тенденции в сторону ассоциаций с идеями Макиавелли.



Замеры производились по фондам Public.ru

В рамках предложенной темы интерес специалистов вызвали результаты анализа профессиональной деятельности людей, которые «делают» PR в России. На основе анализа публикаций российских СМИ за последние пять лет были выявлены приверженцы того или иного подхода к PR. Анализ показал, что, во-первых, большая часть российских профессионалов в области PR успешно лавирует между «Гиббелсом» и «Макиавелли», а, во-вторых, название компании вовсе не обязательно совпадает с ассоциациями, возникающими с именами руководителей этих компаний.



Замеры производились по фондам Public.ru

Материалы с сайта <http://www.public.ru>